

## PLAN FOR BARNEHAGEUTBYGGING - RULLERING AV TILTAKSPLAN FOR UTBYGGINGSTILTAK

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og levekår		20.05.2015

Saksbehandler: Ann-Iren Larsen	Arkivsaknr.: 2013/2203-21
--------------------------------	---------------------------

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

Skisserte utbyggingstiltak i tiltaksplanen i «Plan for barnehageutbygging 2014-30» vedtatt i Kommunestyret desember 2014 beholdes uforandret.

### SAMMENDRAG

«Plan for barnehageutbygging 2014-30» ble vedtatt i Kommunestyret desember 2014. Planlagte utbyggingstiltak i perioden 2014-2030 er utarbeidet på bakgrunn av barnetallsprognoser, boligbyggeprogram, søkerlister til barnehageplass og kapasitet i eksisterende barnehager. En gjennomgang av de samme kriteriene i mai 2015, viser at hovedlinjene er svært likt det som var tilfelle for et halvt år siden. Det innebærer at det ikke er behov for å justere tiltaksplan for utbyggingstiltak nå. Ny rullering i forbindelse med budsjett 2017 og økonomiplan for 2017/20.

### Avgjøres av:

Kommunestyret

### Behandles i følgende utvalg:

Utvalg for Oppvekst og levekår, Utvalg for teknikk og miljø, Formannskapet, Kommunestyret

### Saksopplysninger:

«Plan for barnehageutbygging 2014-30» ble vedtatt i Kommunestyret desember 2014. Planlagte utbyggingstiltak i perioden 2014-2030 er utarbeidet på bakgrunn av barnetallsprognoser, boligbyggeprogram, søkerlister til barnehageplass og kapasitet i eksisterende barnehager.

Det har i flere år vært stor vekst i kommunen, og det skjer mange endringer i løpet av et år som kan påvirke behovet for barnehageplasser i kommunen. Dette gjør at det kan være nødvendig å

vurdere og eventuelt justere planlagte utbyggingstiltak årlig, i forbindelse med forarbeid til budsjett og økonomiplan. Følgende bør vurderes:

- Status barnetallsutvikling og kapasitet i eksisterende barnehager
- Eventuelt innhente nye prognoser
- Boligbyggeprogrammet i kommunen

I et oversendelsesvedtak fra UOL 3.12.2014. heter det: *Utvalg for Oppvekst og levekår får en utredning angående området Træet i forbindelse med skole og barnehageutbygging, hvor man belyser areal og logistikk.*

### Vurdering:

Etter mange år med økning i antall barn med barnehageplass i Askøy kommune, opplevde vi en nedgang fra 15.12.2013 (2 163 barnehagebarn) til 15.12.2014 (2 141 barnehagebarn). Helsesøstertjenesten rapporterte om lavere fødselstall i 2013. Andre momenter kan blant annet være en redusert tilflytting av innbyggere i førskolealder, at flere velger nasjonal kontantstøtteordning. Antall som velger kommunal kontantstøtteordning er på et stabilt lavt nivå (ca. 10 barn i året, de fleste med noen måneders varighet), og har ikke påvirket søkertallet i særlig grad.

Telling av antall barn i barnehage pr. 1. mai 2015 viser et totalt barnetall på 2 180 barn. Dette er nesten identisk tall som ved telledato 1. mai 2014. Telledato 15.12.2014 viste en reduksjon i barnetallet fra mai til desember. Det er vanskelig å spå om dette vil skje også i 2015. Men dersom dette skjer, er barnetallsutviklingen for barn med barnehageplass i Askøybarnehagene nærmest identisk med fjoråret, og det har dermed ikke vært noen vekst i antall barn med barnehageplass det siste året.

### Barnetallsutvikling i Askøybarnehagene:

	15.12.2010	15.12.2011	15.12.2012	15.12.2013	1.5.2014	15.12.2014	1.5.2015
Barn u/3år	705	787	847	835	855	816	840
Barn o/3år	1165	1205	1286	1328	1326	1325	1340
Totalt	1870	1992	2133	2163	2182	2141	2180

### Kapasitet i eksisterende barnehager:

Høsten 2014 ble det gjort en undersøkelse av ledig kapasitet i barnehagene på Askøy, med følgende utfall:

- 10 barnehager hadde fylt opp all ledig kapasitet
- 5 barnehager ønsker ikke å fylle opp ledig kapasitet = 57 plasser u/3år
- 3 barnehager kan vurdere merinntak dersom kommunen har behov = 25 plasser u/3år
- 9 barnehager har ledig kapasitet, og ønsker å fylle opp = 208 plasser u/3år
- Totalt **233 plasser** skal holde unna for veksten fram til 2018

På bakgrunn av dette ble utbyggingstiltak forskjøvet ut i tid i økonomiplanen for 2015-2018, noe som innebærer at det ikke skal åpnes nye barnehager før i 2018.

Med bakgrunn i barnehagenes rapporteringsdato 1. mai 2015, viser det følgende kapasitet:

- 12 barnehager har fylt opp all ledig kapasitet
- 4 barnehager ønsker ikke å fylle opp ledig kapasitet = 25 plasser u/3år
- 4 barnehager kan vurdere merinntak, dersom kommunen har behov = 46 plasser u/3år

- 8 barnehager har ledig kapasitet, og ønsker å fylle opp = 163 plasser u/3år
- Totalt **209 plasser** skal holde unna for veksten fram til 2018

Dette innebærer at kapasiteten på åtte måneder er redusert med 24 plasser for barn u/3år. Hvis denne trenden fortsetter, betyr det at det er god kapasitet de nærmeste årene. Men utviklingen må følges nøye, og tiltaksplan for utbyggingstiltak må justeres dersom veksten i antall barn i alderen 0-5 år øker.

#### Barnehagedekning:

Askøy kommune har pr definisjon full barnehagedekning. Dvs. at alle med rett til barnehageplass, får tilbud om det. I tillegg tilbys alle barn med behov for plass, men ikke en rett, også barnehageplass høsten 2015.

Det er åtte barnehager i kommunen som har ledig kapasitet, og ønsker å fylle opp ledige plasser. Det gjelder tre kommunale og fem private barnehager. Totalt har disse 163 ledige plasser for barn under 3 år (53 plasser i kommunale barnehager og 110 plasser i private barnehager). Bemanningen og budsjett reduseres for å møte dette.

Årsakene til reduksjon i barnetallet kan være flere. Blant annet: Nedgang i fødselstallet, en redusert tilflytting av innbyggere i førskolealder, at flere velger nasjonal kontantstøtteordning, redusert åpningstid i kommunale barnehager, kø-problematikk i rushtiden gjør at mange foreldre velger barnehageplass i Bergen. Antall som velger kommunal kontantstøtteordning er på et stabilt lavt nivå (ca. 10 barn i året, de fleste med noen måneders varighet), og har ikke påvirket søkertallet i særlig grad.

Registrerte fødselsmeldinger i kommunen viser følgende utvikling de siste årene:

2009	2010	2011	2012	2013	2014
420	413	408	417	373	399

#### Boligbygging:

Boligbyggeprogrammet i kommunen må få konsekvenser for hvor fremtidens barnehager skal plasseres, og i hvilken rekkefølge, men siden barnehageloven ikke opererer med kretsgrenser, slik opplæringsloven gjør, er det ikke like relevant. Barn har rett på barnehageplass i kommunen, og ikke i et bestemt geografisk område. Men i tiltaksplanen for utbygging tilstrebes det å plassere barnehager basert på utviklingen i boligbyggeprogrammet som et av kriteriene.

#### Området Træet:

Når det gjelder barnehageutbygging på Træet, står det følgende i «Plan for barnehageutbygging»: *Træet barnehage er en to-tre avdelings barnehage. Ved å bygge ut/bygge ny/eventuelt bygge om lokaler i Træet skole, vil denne barnehagen kunne utvides til en betydelig større barnehagedrift.* I revidert tiltaksdel, ble dette tiltaket utsatt til ferdigstilling i 2020. Endringer (ombygging, utbygging, o.l.) ved Træet skule er heller ikke skissert i skolebruksplanen. Det er derfor for tidlig, og ikke mulig å legge frem en sak som utreder logistikk og areal nå.

#### Økonomi:

Skisserte investeringer for barnehageutbygging i økonomiplan 2015-2018 videreføres til økonomiplan 2016-19.

#### Folkehelseperspektiv:

Å planlegge for barnehageutbygging, innebærer blant annet å sikre funksjonelle, trygge og gode barnehager på Askøy, og nok barnehageplasser til våre innbyggere. Dersom kommunen klarer å tilby barnehageplass til alle som har rett til barnehageplass, og som ønsker og trenger det, gir det oss mulighet en mulighet til å være med på utvikle gode holdninger og levevaner hos barn på Askøy i tidlige leveår.

Kleppestø, 4.mai 2015

Odd Magne Utkilen  
Rådmann

Ann-Iren Larsen  
Fagsjef