

## OPPFØLGING AV SKOLEBRUKSPLANEN - STATUS OG FREMDRIFT 2015

### Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og levekår		20.05.2015
Utvalg for teknikk og miljø		21.05.2015
Kommunestyret		18.06.2015

Saksbehandlere: Frode Solemdal og Ove Vonheim	Arkivsaknr.: 2015/2799-1
---	--------------------------

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rådmannens forslag til utbyggingsplan for skoleprosjekt i Askøy legges til grunn for økonomiplan 2016-2019.
2. Status utbyggingsprosjekter tas til orientering.
3. Paviljong ved Tveit skole som var prioritert i 2015 budsjettet tas bort grunnet lavere elevtall enn forutsatt.
4. Rådmannen vil følge opp vedtak i Skolebruksplanen og legge frem forslag om økt vedlikehold og vaktmestertjeneste ved skolene i budsjett 2016.
5. Rådmannen vil legge frem sak om forskrift for kretsgrenser innen utgangen av 2015.

Saken inneholder rådmannen sitt forslag til oppfølging av skolebruksplanen. Den inneholder også status i påbegynte prosjekter. Rådmannen foreslår at planen blir lagt til grunn for arbeidet med økonomiplan 2016-2019.

### Avgjøres av:

Kommunestyret

### Behandles i følgende utvalg:

UOL / UTM / F

### Videre saksgang:

Saken legges til grunn for arbeid med økonomiplan 2016-2019

## Saksopplysninger:

Høsten 2014 behandlet kommunestyret sak 89/14 «Oppfølging av skolebruksplan: Forslag til utbyggingsplan - status og fremdrift» som ble lagt til grunn for budsjett 2015 og økonomiplan 2015-18. Denne sakens prioriteringer skal tilsvarende legges til grunn for budsjett 2016. Vedlagt saken følger en investeringsplan for skoleprosjektene, oppjustert i forhold til prisstigning og realistisk byggetid. Det presiseres at det på dette stadium er knyttet stor usikkerhet til kostnader og framdrift.

Mer nøyaktige anslag på kostnader og byggetid vil bli presentert politisk i forbindelse med framleggelse av skisseprosjekt/forprosjekt for pågående prosjekter i løpet av 2015.

Politiske saker til behandling etter vedtak Skolebruksplan:

- K-sak 86/13
- K-sak 106/13
- K-sak 114/13
- K-sak 6/14
- K-sak 89/14
- K-sak 127/14
- K-sak 128/14
- K-sak 45/15
- F-sak 50/14
- UTM-sak 228/13
- UTM-sak 36/14
- UTM-sak 37/14, F-sak 20/14
- UTM-sak 38/14
- UTM-sak 88/14
- UTM-sak 88/15
- UTM-sak 132/15
- UOL-sak 107/13
- UOL-sak 43/14
- Notat vedr. kontraktmodell/tiltak for å sikre framdrift Skogstunet skole dat. 4.02.13, til UOL, UTM og F.
- Notat vedr. framdrift Skogstunet skole dat. 18.02.13, til UOL, UTM og F.

Boligbyggeprogram, elevtallsutvikling og skolekapasitet:

Elevtallsutviklingen i Skolebruksplanen bygger på boligbyggeprogrammet i arealplanen. Oversikten over godkjente boliger viser at det særlig er i Strusshamn krets at boligveksten er høyere enn prognosene. Stongafjellet er i denne oversikten en del av Strusshamn krets og er hovedårsaken til denne økningen. Dette har også fått konsekvenser for en høyere elevtallsvekst ved Kleppestø barneskole enn prognosene tilsier. Det blir jobbet med å endre på kommunen sine grunnkretser slik at deler av Stongafjellet kan skilles ut som egen grunnkrets og knyttet til Kleppestø skolekrets.

Ellers viser oversikten at elevtallsprognosene i stor grad stemmer med reelt elevtall. Det må også påregnes noe økning frem mot skolestart høsten 2015. I prognosene var det lagt til grunn at elever fra Florvåg skole skulle gå til Erdal ungdomsskole. Dette er årsak til avvikende tall for Erdal ungdomsskole og Kleppestø ungdomsskole i oversikten.

Det er godkjent og bygget boliger utover prognosene i Follese krets. Foreløpig er det kapasitet (max 190), men det må påpekes at det i plan for utbygging av skolene ikke er tatt høyde for utbygging av boligfelt i Follesemarka og Nipa som vil bli utløst når ny vei bygges til Hetlevik. Her må rekkefølgebestemmelser gjeld.

Prognosene i Skolebruksplanen skal i følge vedtaket i Skolebruksplanen rulleres hvert 4. år. Dette arbeidet må sees i sammenheng med rulling av arealplan med befolkningsprognoser som vil bli påbegynt høsten 2015.

Godkjente boliger/søknader (Merk at bygging ikke nødvendigvis er påbegynt)

	Totalt 2013/14	Prognose 2013/14	Avvik
Hop	14	8	+6
Erdal	40	62	-22
Florvåg	49	36	+13
Kleppestø	17	60	-43
Kleppe	18	60	-42
Strusshamn	268	162	+106
Follese	71	10	+61
Hetlevik	15	30	-15
Haugland	34	18	+16
Tveit	23	54	-31
Davanger	7	12	-5
Hanøy	30	32	-2
Træet	38	8	+30
Fauskanger	16	46	-30
Totalt	649	598	+51

Elevtall	Elevtall GSI 2014 (1.10.14)	Skoleår 2015/16 (Pr.10.03.15)	Prognose 2015/16	Diff.	Max. teoretisk kapasitet ifl (Skolebruksplan)
Davanger skole	73	70	81	-11	110
Erdal barneskole	339	348	351	-3	350
Florvåg skole	180	173	175	-2	150
Follese skole	141	150	144	6	190
Hanøy skole	127	132	142	-10	120
Haugland skole	151	150	155	-5	230
Hetlevik skole	116	130	115	15	160
Hop skole	194	204	233	-29	350
Kleppe skole	334	336	347	-11	450
Kleppestø barneskole	354	376	353	23	350
Strusshamn skole	349	334	375	-41	350
Træet skule	129	139	125	14	150
Tveit skole	278	298	296	2	330
Fauskanger u-skole	213	227	213	14	350
Erdal ungdomsskole	290	265	314	-49	300
Kleppestø ungdomsskole	448	525	459	66	650
Ravnanger ungdomsskole	331	296	315	-19	360
Sum	4047	4153	4193	-40	

Status utbyggingsprosjekter:

Det arbeides nå med detaljprosjektering/anbudsgrunnlag for Kleppestø barneskole. Planen er at arbeidene i marken skal starte i mars 2016, med ferdigstilling av 1. byggetrinn ved årsskiftet 2017/2018. Hele skoleanlegget forventes å stå ferdig i 2020. På grunn av kapasitetsproblemer ved skolen har kommunestyret vedtatt at det skal settes opp midlertidige paviljonger på skoleområdet, mens utbyggingen pågår (K-sak 45/15). Paviljongene vil sannsynligvis kunne være på plass januar 2016. Planleggingsarbeidene skal pågå parallelt med at det utarbeides ny reguleringsplan for området. Hvis det ikke oppstår vesentlige problemer i forbindelse med

behandlingen av planen, vil denne sannsynligvis være klar i januar 2016. Skolens uteområde vil ikke kunne tilfredsstillende statens anbefaling i forhold til netto uteareal. Det må derfor vurderes kompensierende tiltak (jfr. skolebruksplanens pkt. 3d).

Rådmannen har siden 2012 arbeidet med planlegging av nye Skogstunet skole. I skolebruksplanen ble det gjort vedtak om at Strusshamn skole skal bli en del av nye Skogstunet skole og at Kleppestø barneskole skal utbygges for å ta i mot elever fra Stongafjellet. Bygging av Skogstunet skole vil derfor gi en mindre kapasitetsøkning enn først lagt til grunn. Som følge av dette har kommunestyret (ved vedtak i K-sak 89/14) gitt rådmannen i oppdrag å utrede om utbygging av Kleppe skole til B600 kan ta elevtallsveksten som kommer fra nytt byggefelt på Lønvarden. Det vil trolig ikke løse kapasitetsutfordringen på lang sikt, men vil muligens kunne redusere investeringsbehovet på kortere sikt. Utredningsarbeidet er kommet godt i gang og rådmannen planlegger å legge fram politisk sak i august 2015.

I tilfelle utbygging av Kleppe skole vil Strusshamn skole bestå og Skogstunet skole beholdes som fremtidig skoletomt. Rådmannen vil imidlertid understreke at det er flere problemstillinger som må avklares. Trygg skolevei må tilrettelegges, omfang av nybygg og ny infrastruktur må avklares og det må lages forskrift om skolekretsgrenser siden deler av Lønvarden vil ligge nærmere Strusshamn skole enn Kleppe skole. Uteområdet ved Kleppe skole vil sannsynligvis kunne tilfredsstillende statens anbefaling i forhold til netto uteareal.

Florvåg skole er vedtatt utbygget som en B400 skole (K-sak 89/14). Planleggingsarbeidet har vært satt på vent en periode i påvente av ny reguleringsplan for Florvåg sentrum. Det er særlig veiløsningen som er en utfordring. Reguleringsplanen vil trolig kunne fremlegges for sluttbehandling i desember 2015. Første byggetrinn vil da kunne tas i bruk januar 2019, mens hele skoleanlegget vil kunne være ferdig utbygget på nyåret 2020. Ved utbygging av skolen forutsetter reguleringsplanen at den kommunale veien legges om og at det etableres ny avkjørsel til fylkesvegen. Dette fører til at de midlertidige paviljongene, som i dag huser Voksenopplæringen, må flyttes. Uteområdet ved skolen vil ikke kunne tilfredsstillende statens anbefaling i forhold til netto uteareal. Det må derfor vurderes kompensierende tiltak (jfr. skolebruksplanens pkt. 3d).

På østsiden er arbeidet med å finne ny tomt for Erdal barneskole startet. Rådmannen vil legge fram egen politisk sak vedrørende lokalisering av ny Erdal barneskole august 2015. Den nye skolen vil sannsynligvis ikke kunne stå ferdig før tidligst 2020.

Tveit skole er vedtatt utbygget som B400 skole (K-sak 128/14). Som del av prosjektet skal det bygges en 4. etasje som råbygg. Arbeidet med reguleringsplanen gjør at prosjektet er forsinket. Planen er nå ute på høring og forhåpentligvis vil den bli godkjent av kommunestyret i juni 2015. Det pågår arbeid med detaljprosjektering/tilbudsgrunnlag. Oppstart av byggearbeidene er planlagt våren 2016, med ferdigstilling av 1. byggetrinn mars 2018 og 2. byggetrinn (rehabilitering av eksisterende bygningsmasse) innen 1.1.2019. Skolens uteområde vil tilfredsstillende statens anbefaling i forhold til netto uteareal. I budsjett for 2015 er det lagt inn midler til ny paviljong ved Tveit skole. Begrunnelsen for denne prioriteringen var prognoser som viste tre 1. klasser i 2015. Reelt elevtall gir grunnlag for bare to klasser (47 elever), og rådmannen vil av den grunn anbefale at denne investeringen tas bort.

Hanøy skole er vedtatt utbygget som B 250 skole. Forprosjekt m/kostnadskalkyle vil bli fremlagt for politisk behandling i juni eventuelt i august 2015. Reguleringsplan er under arbeid og vil forhåpentligvis kunne godkjennes februar 2016. Planen videre er at skolen skal være ferdig utbygget til skolestart 2019. Det er opprettet dialog med eiere av naboeiendommene, med sikte på å få ervervet tilleggsareal til skolen. Hvis dette går i orden vil uteområdet kunne tilfredsstillende statens anbefaling i forhold til netto uteareal.

I forbindelse med behandling av K-sak 89/14 har kommunestyret vedtatt at Haugland skole skal planlegges som en B 250 skole. Som følge av dette er det fremmet egen politisk sak vedrørende utbygging av skolen. Saken har vært til behandling i utvalgene i april 2015 og skal etter planen ferdigbehandles av kommunestyret i mai 2015. Utbygging av skolen forutsetter i

utgangspunktet at det erverves tilleggsareal (jfr. gjeldende kommuneplan). Uteområdet ved skolen vil ikke kunne tilfredsstille statens anbefaling i forhold til netto uteareal, uten at det erverves tilleggsarealer. Alternativt må der vurderes kompensierende tiltak (jfr. skolebruksplanens pkt. 3d). I budsjett/økonomiplan er det ikke avsatt midler til skoleprosjektet før i 2018. Det betyr at videre planlegging blir satt på vent inntil prosjektet eventuelt får tilført nye midler.

Arbeidet med å utvide skolekapasitet ved Træet skule er ikke påbegynt. Dette arbeidet skal sees i sammenheng med plan for barnehageutbygging.

### **Vurdering:**

Rådmannen vurderer at arbeidet med de ulike skoleprosjektene har fremdrift, men at utfordringer med reguleringsplaner gjør at dette ikke går så fort som ønsket. Det er gjort et godt arbeid i å kostnadsberegne de ulike prosjektene, men de er likevel usikkerhet knyttet til hva som vil bli endelig kostnadsbilde etter anbudsrunder. Rådmannen har som målsetting å kunne legge frem saker ang. Skogstunet/Kleppe og nye Erdal barneskole til politisk behandling i august 2015.

Den samlede elevtallsutviklingen stemmer i stor grad med prognosene med noen variasjoner mellom skolene. Veksten på Stongafjellet har gitt ekstra utfordringer for Kleppstø barneskole, og kommunestyret har derfor vedtatt å sette opp midlertidige paviljonger frem til skolen er ferdig utbygget. Nye elevtallsprognoser vil bli utarbeidet i forbindelse med rullering av arealplanen som påbegynnes høsten 2015. Det vil være av betydning for skoleutbyggingen om det legges inn nye boligområder i planen.

Vedtaket i skolebruksplanen om bygningsstandard og vedlikehold var:

#### **«4. Fremtidig bygningsstandard og vedlikehold**

a. Det er en målsetting å øke vedlikeholdsbudsjettet til 200 kr/m<sup>2</sup> pr.år i inneværende økonomiplanperiode. Fokus på vedlikeholdsplanlegging økes.

b. Rutiner for organisatorisk bygningsdrift gjennomgås, oppdateres og avstemmes i tråd med ønsket kvalitetsnivå.

c. Vaktmestertjeneste på skolene bør styrkes for å gjøre den operativ og effektiv.»

Etter tilsyn ved tre skoler i 2013 har arbeidstilsynet blant annet krevd en oversikt over lærerarbeidsplasser med areal, inneklimaundersøkelse og vedlikeholdsbehov ved alle skolene i Askøy. Det skal utarbeides tiltaksplan for alle 3 områdene. Denne vil være klar før ferien og vil kunne danne grunnlag for å vurdere økning i drift og vedlikeholdsbudsjettet for skolene i budsjett 2016.

Kommunestyret ba i vedtaket til skolebruksplanen rådmannen vurdere å utarbeide forskrift til kretsgrenser. Rådmannen ser at det vil være behov for det, særlig i område sør mellom Stongafjellet, Strusshamn og Lønvarden. Vedtaket i Skolebruksplanen om å sette skolekretsgrensen mellom Tveit og Hanøy til krysset mellom veien til Hanøytangen og veien til Tveit avviker også delvis fra nærskoleprinsippet og vil måtte bli omtalt i en forskrift. Forskrift til kretsgrenser vil bli sendt på høring høsten 2015 med politisk behandling senere på året.

### **Folkehelseperspektiv:**

Er redegjort for i Skolebruksplanen kapittel 1 «Skolens plass i samfunnet».

### **Økonomi:**

Saken legges til grunn for videre arbeid med budsjett 2016 og økonomiplan 2015-19.

Kleppestø, 8.5.2015

Odd Magne Utkilen  
rådmann

Åge Rosnes  
kommunalsjef oppvekst