

## **KVALITET OG TILSTREKkelig BEMANNING I BARNEHAGER-OPPFØLGING AV INTENSJONSFORSLAG**

**Saksfremlegg**

<b>Utvalg</b>	<b>Utvalgssak</b>	<b>Møtedato</b>
Utvalg for oppvekst og levekår		20.5.2015

Saksbehandler: Ann-Iren Larsen	Arkivsaknr.: 2015/2624-1
--------------------------------	--------------------------

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Saken oversendes til politisk behandling.

### **SAMMENDRAG**

Formannskapet oversendte i møtet 14.1.2015 sak 8/15 følgende intensjonsforslag til Rådmannen:

*Alle barn i kommunen skal ha gode oppvekstvilkår som iverksetter rett hjelp til rett tid. Dette forutsetter en minimumsbemanning på en voksen per tre småbarnsplasser (1:3) og en voksen per seks storbarnsplasser (1:6). Rådmannen legger fram en sak som beskriver tiltak for hvordan dette kan gjennomføres (iverksettelse av bemanningsnorm og rett hjelp til rett tid arbeidsmetoder).*

### **Avgjøres av:**

Kommunestyret

### **Behandles i følgende utvalg:**

Utvalg for Oppvekst og levekår, Formannskapet, Kommunestyret

### **Saksopplysninger:**

I Lov om barnehager heter det at det skal være minimum en pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år, og en pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år, og barnas daglige oppholdstid er over seks timer. Hensikten med denne pedagognormen er å sikre at det finnes tilstrekkelig personale med pedagogisk kompetanse til å ivareta barns behov for omsorg, lek og læring, sosial tilhørighet og utviklingsstøtte, og barns rett til medvirkning.

Om barnehagens øvrige personale heter det at bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet, og slik at lovens og rammeplanens krav blir oppfylt.

Eier har ansvar for at barnehagens bemanning og samlede kompetanse er tilstrekkelig, og kommunen som barnehagemyndighet har ansvar for å påse at barn får gode utviklings – og aktivitetsmuligheter i barnehagen.

I mai 2013 behandlet Stortinget «St.melding 24 Fremtidens barnehage». Det var bred enighet om at for å sikre likeverdig og høy kvalitet i alle barnehager, må barnehagene ha god bemanning. Man ble enige om å innføre krav om bemanningsnorm på 1:3 (1 voksen pr.3 småbarnsplasser), og 1:6 (1 voksen pr. 6 storbarnsplasser) innen 2020. Det er ikke gitt noen signaler om at kommunene vil få kompensert et slikt krav om bemanningsnorm.

Med bakgrunn i kommunens økonomi, har bemanningen i Askøybarnehagene fra 2009, år for år, blitt redusert fra denne anbefalte normen som Askøybarnehagene den gangen hadde.

I 2015 er Askøybarnehagene budsjettert etter en modell som gir 20,2 barn over tre år per 3 voksne, altså 1 voksen pr 6,73 storbarnsplasser. Dette er 2,2 flere barn per 3 voksne enn det de hadde i 2008.

Ved revisjoner av Lov om barnehager og Rammeplan for barnehagen de siste 6-7 årene, har krav til barnehagenes kvalitet økt betydelig. Det er et paradoks at det stadig kreves mer av barnehagen og dens ansatte, parallelt med at bemanningen gradvis er blitt redusert.

Kostra 2014:

Kostra-tall for 2014 viser at sammenlignet med andre kommuner i kommunegruppe 13, har barnehagene på Askøy flere barn per ansatt enn alle de andre.

	1247 Askøy	1243 Os	1246 Fjell	EKG13 Kostragruppe 13	EKA12 Hordaland	EAKUO Landet uten Oslo	EAK Landet
Funksjon 201 "Opphold og stimulering"							
Korrigerte brutto driftsutgifter f201 per korrigert oppholdstid i kommunale barnehager (kr)	45	48	41	46	47	47	48
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet, alle barnehager	6,7	6,6	6,4	6,3	6,3	6,2	6,2
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet i kommunale barnehager	6,5	6,8	6,3	6,2	6,1	6,1	6,1
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet i private barnehager	6,7	6,6	6,5	6,3	6,5	6,3	6,3

Kostra 2013:

	1247 Askøy	1243 Os	1246 Fjell	EKG13 Kostragruppe 13	EKA12 Hordaland	EAKUO Landet uten Oslo	EAK Landet
Funksjon 201 "Opphold og stimulering"							
Korrigerte brutto driftsutgifter f201 per korrigert oppholdstid i kommunale barnehager (kr)	43	42	39	43	45	44	45
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet, alle barnehager	6,7	6,6	6,4	6,3	6,4	6,3	6,3
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet i kommunale barnehager	6,8	6,8	6,3	6,3	6,2	6,2	6,2
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet i private barnehager	6,7	6,6	6,4	6,4	6,5	6,4	6,4

## Vurdering:

Dersom anbefalt bemanningsnorm 1:3 (1 voksen pr.3 småbarnsplasser), og 1:6 (1 voksen pr. 6 storbarnsplasser) skal gjeninnføres i Askøybarnehagene, vil dette få betydelige kostnader for kommunen. Kostnadsberegning er skissert i modeller under overskriften «økonomi».

## Økonomi:

Dagens bemanningsfaktor lagt til grunn i økonomiplan 2015-2018 i de kommunale barnehagene er 6,7 store barn og 3,36 små barn per voksen.

To scenario skisseres:

- I. Øke bemanning til anbefalt bemanningsnorm - 6 store og 3 små barn per voksen

II. Økt bemanning - 6,5 store og 3,25 små barn pr voksen.

Forutsetninger:

- At regelverket for å beregne tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene fortsetter med samme premisser som i dag.
- Dagens budsjetteringsmodell og bemanningssammensetning i Askøy kommune.
- Barnetall fra 15.12.14 er lagt til grunn for kommunale og ikke-kommunale barnehager.
- Det er forutsatt en deflator på 3 prosent i likhet med de foregående år.
- Ingen større endringer på inntektssiden.

Antall barn per 15.12.2014. (Årsmelding 2014):

Antall barn (Avrundet hele plasser)	Små barn	Store barn	Totalt
Kommunale	201	402	<b>603</b>
Ikke kommunale	592	931	<b>1524</b>
<b>Totalt AK</b>	<b>793</b>	<b>1333</b>	<b>2127</b>

	Økt budsjetteramme i kommunale barnehager 2015 (helårseffekt)	Effekt på tilskudd til ikke-kommunale barnehager 2017 (98 % dekning) - Basert på regnskap 2015(helårseffekt).
I	5,7 mill.	14,8 mill.
II	2,2 mill.	5,6 mill.

Tallene blir høyere om vi ikke hadde brukt av premiefond pensjon som vi gjør i 2015. Når vi bruker av premiefondet, blir pensjonspremien og arbeidsgiveravgiften av pensjonsdelen lavere, og dermed reduseres beløpet som inngår i beregningen av tilskuddssatsen til ikke-kommunale barnehager.

Tilskudd 2017		
	I	II
98%	<b>Økning i sats</b>	<b>Økning i sats</b>
<b>Små barn</b>	13 305	5 065
<b>Store barn</b>	7 392	2 814

Effekten på tilskuddssatsen til ikke-kommunale barnehager i 2017 av å øke budsjetterammen i 2015.

### **Folkehelseperspektiv:**

Barnehagen skal først og fremst ivareta barnas behov. Nå som nesten alle barn går i barnehagen, blir barnehagen en enda viktigere arena for helsefremmende og forebyggende arbeid. Barnehagen er første trinn i et langt utdanningsløp, og skal gi barn en god start, uavhengig av bakgrunn og behov. Dersom vi evner å gi alle barnehagebarn god omsorg og gode lærings – og utviklingsmuligheter, og samtidig klarer å ta tak i utfordringer tidlig, kan vi bidra til at enkeltindivider får et bedre liv og et godt grunnlag for deltakelse i framtidens samfunn.

For å sikre likeverdig og høy kvalitet i alle barnehager, må barnehagene ha god bemanning som er godt kvalifisert. Forskning viser at gode barnehager er viktigste arena for sosial utjevning og personlig utvikling av enkeltindividene.

Kleppestø, 4.5.2015

Odd Magne Utkilen  
rådmann

Åge R. Rosnes  
Kommunalsjef oppvekst