



Askøy kommune

Årsrapport/skatteregnskap 2014

Kemner

Innhold

1. Generelt om kemnerens virksomhet	3
1.1 Kemnerkontoret	3
1.1.1 Ressurser	3
1.1.2 Organisering	3
1.1.3 Ressurser og kompetanse	3
1.2 Internkontroll	4
1.3 Vurdering av skatteinngangen	4
1.3.1 Total skatte- og avgiftsinngang i regnskapsåret	4
1.3.2 Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret	4
1.4 Skatteutvalg	5
2. Skatteregnskapet	5
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet	5
2.2 Margin	5
2.2.1 Margin for inntektsåret 2013	5
2.2.2 Margin for inntektsåret 2014	5
2.2.3 Kommentarer til marginavsetningen	5
3. Innfordring av krav	6
3.1 Restanseutviklingen	6
3.1.1 Totale restanser og berostilte krav	6
3.1.2 Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser	6
3.1.3 Restanser eldre år	7
3.1.4 Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år	7
3.2 Innfordringens effektivitet	8
3.2.1 Vurdering av kontorets resultat pr. 31.12.2014	8
3.2.2 Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat	8
3.2.3 Omtale av spesielle forhold	8
3.2.4 Kontorets eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen	8
3.3 Særnamskompetanse	9
4. Arbeidsgiverkontroll	9
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	9
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	9
4.3 Resultater fra arbeidsgiverkontrollen	9
4.4 Vurdering av arbeidsgiverkontrollen	9
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	10
4.6 Gjennomførte informasjonstiltak	10

1. Generelt om kemnerens virksomhet

1.1 Kemnerkontoret

1.1.1 Ressurser

Ressursfordeling	Årsverk	%-andel fordelt
Antall årsverk ved kemnerkontoret som kun er benyttet til skatteoppkreverfunksjonen i regnskapsåret	2	100 %
Ressursbruk ved kemnerkontoret, fordeling av årsverk	-----	-----
Skatteregnskap	0,2	10 %
Innfordring av skatt og arbeidsgiveravgift	1,5	75 %
Arbeidsgiverkontroll	0,1	5 %
Informasjon og veiledning overfor skatte- og avgiftspliktige og regnskapsførere/revisorer		%
Skatteutvalg	0,1	5 %
Administrasjon	0,1	5 %
(Andel fordelt skal være 100 %)	Sum	100 %

1.1.2 Organisering

Skatteoppkreveren i Askøy skiftet i 2014 navn til Kemneren i Askøy.

Kemnerkontoret ledes av kemneren og er en avdeling i kommunens økonomiavdeling. Leder for økonomiavdelingen er kommunalsjef stab.

Kemnerkontoret disponerer 3,6 årsverk, hvor 1,6 årsverk er knyttet til innfordring kommunale krav og 2 årsverk er knyttet til skatt. I tillegg til kemner, er det en regnskapsansvarlig som har det daglige arbeidet med skatteregnskapet.

1.1.3 Ressurser og kompetanse

Kontoret har god kompetanse når det gjelder skatteregnskapet og daglig drift.

I 2014 har en prøvd å fortsette arbeidet med hensyn til tyngre innfordring. Dette har medført flere saker med realisasjon av utlegg og det er gitt fullmakt til Skatt Vest vedr konkursbegjæring i 16 saker.

Askøy er en kommune med stor tilflytting, og det er en god tilvekst av nye arbeidsgivere. Dette medfører også økt arbeidsmengde for vårt kontor. Kontorets ønske om økte ressurser er blitt forelagt kommunen og er ikke imøtekommet i budsjettet for 2015. Kontoret har derimot mistet 0,5 årsverk på avgiftsavdelingen noe som betyr overføring av arbeidsoppgaver mellom de ansatte. Vi har fremdeles god kontakt med ressurspersoner hos kemneren i Bergen og benytter oss av deres kompetanse, men det er ikke tilstrekkelig hvis vi skal nå de mål som er satt for vår virksomhet, jfr skatteoppkreverinstruksen. Vi har også et godt nettverk/samarbeid med andre nabokommuner.

1.2 Internkontroll

Oppdatering av lokale rutinebeskrivelser og rutiner for intern kontroll for å tilpasse disse til funksjonalitet og rutiner i Sofie ajourføres fortløpende og er inndelt i følgende emner;

- Organisering og arbeidsdeling ved kontoret
- Oversikt over, og rutine for ajourhold av fullmakter og tilganger (herunder roller i Sofie, saksbehandling, attestasjon og anvisning)
- Oversikt over, og rutine for ajourhold av bankfullmakter
- Rutine for skattekasse og kontantbehandling
- Rutine for bankavstemminger
- Rutine for oppfølging av inn- og utbetalinger
- Regnskapsavstemming ved periodisk oppgjør
- Rutine for oppfølging av arbeidslister
- Rutine for å sikre at alle forfalte krav blir gjenstand for innfordring
- Rutine for behandling av manuelle endringsavregninger

1.3 Vurdering av skatteinntekten

1.3.1 Total skatte- og avgiftsinntekt i regnskapsåret

	2014	2013
Likvider	168 644 093	159 755 374
Skyldig skattekreditorene	-16 708 515	-12 045 857
Skyldig andre	-58 922	-101 334
Innestående margin	-151 876 654	-147 608 181
Udisponert resultat	-3	-2
Sum	0	0
Arbeidsgiveravgift	-303 814 354	-307 708 400
Kildeskatt	-2 652	-2 652
Personlige skatteyttere	-2 143 066 429	-2 066 217 443
Selskapsskatt	-79 428 479	-74 321 648
Renter	-6 506 149	-17 524 178
Innfordring	232 247	246 577
Sum	-2 532 585 816	-2 465 527 745
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	303 814 352	307 708 401
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	609 058 226	570 192 957
Fordelt til Fylkeskommunen	136 813 715	131 893 539
Fordelt til kommunen	612 963 525	590 542 135
Fordelt til Staten	869 988 653	865 243 314
Krav som er ufordelt	1	-1
Videresending plassering mellom kommuner	-52 656	-52 600
Sum	2 532 585 816	2 465 527 745
Sum totalt	0	0

1.3.2 Kommunens andel av skatteinntekten i regnskapsåret

Kommunens andel av skatteinntekten for 2014 er kr 612.963.525.

For 2013 var skatteinntekten kr 590.542.135 dvs. en økning fra 2013 til 2014 på 3,8 %.

Fra 2012 til 2013 var det en økning på 7,6 %.

1.4 Skatteutvalg

Det er ikke sendt saker til skatteutvalget i 2014.

2. Skatteregnskapet

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Avleggelse av skatteregnskapet

Kemneren i Askøy kommune bekrefter at skatteregnskapet for 2014 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2004 § 3-3 nr. 2.

Årsregnskapet for 2014 følger som vedlegg til årsrapporten, og er signert av kemner.

2.2 Margin

2.2.1 Margin for inntektsåret 2013

Innestående margin for inntektsåret 2013, pr. 31.10.2014	kr	0
For lite avsatt margin for inntektsåret 2013	kr	24.153.265

Marginprosent

Prosentsats marginavsetning: 8 %.

2.2.2 Margin for inntektsåret 2014

Marginavsetning for inntektsåret 2014, pr. 31.12. 2014	kr	151.876.654
Gjeldende prosentsats marginavsetning:		8%.

2.2.3 Kommentarer til marginavsetningen

Kommunestyret vedtok 18/12-2014 at marginprosent for 2015 settes til 9 %.

3. Innfordring av krav

3.1 Restanseutviklingen

3.1.1 Totale restanser og berostilte krav

Skatteart	Restanse 31.12.2014	Herav berostilt restanse 31.12.2014	Restanse 31.12.2013	Herav berostilt restanse 31.12.2013	Endring i restanse	Endring i berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	140 107 418	0	159 814 480	0	-19 707 062	
Arbeidsgiveravgift	12 853 282	0	14 781 488	0	-1 928 206	
Artistskatt	0	0	0	0	0	
Forsinkelsesrenter	16 141 747	0	15 100 165	0	+ 1 041 582	
Forskuddsskatt	905 812	0	2 257 760	0	-3 163 572	
Forskuddsskatt person	24 427 402	0	23 934 046	0	+493 356	
Forskuddstrekk	12 031 636	0	14 740 070	0	-2 708 434	
Gebyr	0	0	0	0	0	
Innfordringsinntekter	1 652 346	0	1 612 361	0	+39 985	
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0	0	0	0	0	
Kildeskatt	0	0	0	0	0	
Restskatt	5 748 268	0	7 908 620	0	-2 160 352	
Restskatt person	66 346 925	0	79 479 970	0	-13 133 045	
Sum restanse diverse krav	0	0	0	0		
Diverse krav	0	0	0	0		
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	140 107 418	0	159 814 480	0		

3.1.2 Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Det er positiv nedgang i restanser på de fleste skattearter. Forskuddsskatt person har en liten økning i restansen samt at forsinkelsesrenter har økt noe. Noe av endringene skyldes endring av likning, mens økt innsats på tyngre innkreving har gitt resultater.

Sum avskrevet (konkursbo etc) i 2014 er kr 16.127.611, sum ettergitt (skattelempning likningsloven) kr 140.013, sum nedsatt pensjonsgivende inntekt, kr 1.206.772.

For 2013 var tallene, sum avskrevet (konkursbo etc) i 2013, kr 25.793.847, sum ettergitt kr 23.215, sum nedsatt pensjonsgivende inntekt, kr 1.083.153.

Vi har ikke berostilte krav.

3.1.3 Restanser eldre år

Inntektsår	Sum restanse (debit)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2012	11 630 625	3 783 285
2011	8 629 405	4 216 557
2010	13 279 241	9 745 694
2009 – 19XX	73 358 643	-----

3.1.4 Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Det er fortsatt en del skattytere med store restanser gjennom flere år. En del har vært gjenstand for personlig konkurs/tvangssalg og betalingsevnen er liten. Noen har også stor skattegjeld til andre kommuner.

I noen tilfeller har en fått oppnådd gjeldsordning eller utleggstrekk. Vi har også kontakt med skattehjelpen som har klart å løse enkelte saker, men det er tidkrevende å få tak i nødvendig informasjon.

Kontoret har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav" dato t.o.m. 31.12.2014.

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2014: 22 skattytere, 61 krav.

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2014: 1.021.092. Samlet beløp er redusert fra 2013 med 36%.

Skattytere med forelda krav er enten utvandret og/eller har ukjent adresse eller har vært/er involvert i konkurs.

3.2 Innfordringens effektivitet

3.2.1 Vurdering av kontorets resultat pr. 31.12.2014

	Resultat	Resultat		
Styringsparameter	31.12.2014	krav	Diff	Kommentarer til avvik
2.2.2 Innbetalt av sum krav siste år				
c) Restskatt for personlige skattytere Inntektsår 2012	94,50 %	93,00 %	1,50 %	
d) Forskuddstrekk Inntektsår 2013	99,30 %	99,50 %	-0,20 %	Ett konkursbo har alene skyldig forskuddstrekk med kr 2.065.266, bo avsluttes 2015.
e) Forskuddsskatt for personlige skattytere Inntektsår 2013	96,90 %	98,00 %	-1,10 %	8 skattytere med mer enn kr 100.00 som har vesentlige andre restanser, er under oppfølging
f) Forskuddsskatt for upersonlige skattytere Inntektsår 2013	98,90 %	98,00 %	0,90 %	
g) Restskatt for upersonlige skattytere Inntektsår 2012	90,40 %	93,00 %	-2,60 %	Konkursbo under behandling
h) Arbeidsgiveravgift Inntektsår 2013	98,80 %	98,50 %	0,30 %	
2.3.1 b) Innfordret Restskatt, person av sum krav til innfordring Inntektsår 2012	71,80 %	60,00 %	11,80 %	

3.2.2 Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Resultatmessig har vi forbedret resultat på de fleste områder og resultatkravene er nådd på flere krav. Vi har imidlertid en del eldre restanser som er vanskelig å innfordre og ressursmessig har vi pr d.d. ikke kapasitet til å følge opp disse sakene i tilstrekkelig grad. Vi har også i 2014 hatt et meget godt samarbeid med Skatt Vest når det gjelder begjæring om konkurs hvor våre krav har vært utløsende faktor. Betalingsanmerkning på utleggstrekk og «intet til utlegg» har ført til hurtigere oppgjør av krav på personskatten. Vi har også prøvd å være ajour med realisasjon av pant.

3.2.3 Omtale av spesielle forhold

3.2.4 Kontorets eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Resultatmessig har vi tross meget knapp bemanning, hatt en vesentlig økning i innfordret beløp i forhold til de krav som er satt. Dette skyldes rutinerede medarbeidere samt at det generelt har vært «gode» tider hvor de fleste skyldnere har kunnet gjøre opp uten videre bruk av

tvangsinnsfordring. Det er ikke planlagt noen spesielle tiltak for å effektivisere innsfordringen ytterligere ut fra de ressursene en har i dag.

3.3 Særnamskompetanse

Det er avholdt 230 utleggsforretninger i 2014 mot 228 i 2013.

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Vi er tilknyttet Hordaland Interkommunale Regnskapskontroll og har vært med fra starten av.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2014: 6

Som utgjør: 0,9 % av totalt antall leverandører av LTO i kommunen.

Antall gjennomførte kontroller i 2014: 2

Som utgjør: 0,3 % av totalt antall leverandører av LTO i kommunen.

Antall gjennomførte kontroller i 2013: 4

4.3 Resultater fra arbeidsgiverkontrollen

Antall kontroller er på et meget lavt nivå, og resultatmessig er gevinsten dårlig sammenlignet med 2013. Det er avdekket grunnlag arbeidsgiveravgift kr 415.706 og trekkansvar med til sammen kr 207.853. Tall for 2013 viste grunnlag arbeidsgiveravgift kr 5.055.339 og trekkansvar kr 2.495.084.

4.4 Vurdering av arbeidsgiverkontrollen

De tildelte ressursene hos den interkommunale kontrollen er i det vesentligste benyttet. I Askøy kommune er det fortsatt økende aktivitet med relativt mye tilflytting og antall bedrifter øker noe. Med de ressursene vi er blitt tildelt, klarer vi ikke å følge opp de mål som er satt sentralt for arbeidsgiverkontrollen. Ressursmangelen er omtalt tidligere i rapporter knyttet til kemnerens arbeid og det er kommet årlig henvendelser fra revisjonen og Skatt Vest om hvilke planer kommunen har for å styrke kontrollen. Disse henvendelsene meldes kommunens administrasjon, kommunestyre og kontrollutvalg, men det har ikke gitt resultater.

Det er ikke satt av ekstra midler til styrking av kontrollen i 2015.

Kemneren i Askøy har fortsatt det syn at arbeidsgiverkontrollen bør overføres fra den kommunale skatteoppkrever til skatteetaten slik at en kunne utnytte og utvikle etatens

kompetanse og samle kontrollvirksomheten i regionene. I den forbindelse vil en nevne at det for tiden er sak til høring om statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen. Det skulle la seg gjøre å overføre ansvaret for arbeidsgiverkontrollen til skatteetaten uten at skatteoppkreverens øvrige funksjoner blir berørt.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

Kemner har i 2014 deltatt i prosjekt i regi av Skatt Vest med fokus på en spesiell type næring og deltar også i organisasjonen Samarbeid Mot Svart Økonomi (SMSØ).

4.6 Gjennomførte informasjonstiltak

Det er ikke gjennomført spesielle informasjonstiltak grunnet ressursmangel.

Sted/dato: Kleppestø/ 20. januar 2015



Kemners signatur

Vedlegg: Årsregnskapet for 2014 - signert av kemner.

Årsregnskap for Askøy kommune for regnskapsåret 2014. Avlagt etter kontantprinsippet.

	2014	2013
Likvider	168 644 093	159 755 374
Skyldig skattekreditorene	-16 708 515	-12 045 857
Skyldig andre	-58 922	-101 334
Innestående margin	-151 876 654	-147 608 181
Udisponert resultat	-3	-2
Sum	0	0
Arbeidsgiveravgift	-303 814 354	-307 708 400
Kildeskatt	-2 652	-2 652
Personlige skatteyttere	-2 143 066 429	-2 066 217 443
Selskapsskatt	-79 428 479	-74 321 648
Renter	-6 506 149	-17 524 178
Innfordring	232 247	246 577
Sum	-2 532 585 816	-2 465 527 745
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	303 814 352	307 708 401
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	609 058 226	570 192 957
Fordelt til Fylkeskommunen	136 813 715	131 893 539
Fordelt til kommunen	612 963 525	590 542 135
Fordelt til Staten	869 988 653	865 243 314
Krav som er ufordelt	1	-1
Videresending plassering mellom kommuner	-52 656	-52 600
Sum	2 532 585 816	2 465 527 745
Sum totalt	0	0

Kleppestø, 20. januar 2015


Rune Solhaug
Kemner

Forklaring til årsregnskapet

Skatteregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Skatteregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet

Likvider

Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuell kontantbeholdning.

Skyldig skattekreditorene

Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.

Skyldig andre

Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene.

Udisponert resultat

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring

Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, samt renter og gebyrer.

Fordelt til skattekreditorene

Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene.

Krav som er ufordelt

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet