

## PLAN FOR ASKØY KOMMUNES ARBEID MED KOMMUNEREFORMEN

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		
Kommunestyret		

Saksbehandler: Marit Rinnan	Arkivsaknr.: 2014/3738-13
-----------------------------	---------------------------

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

Askøy kommune arbeider med kommunereformen som skissert i saken, og legger opp til en moderat utredningsprosess som også involverer innbyggere, lag og organisasjoner og næringsliv.

### SAMMENDRAG

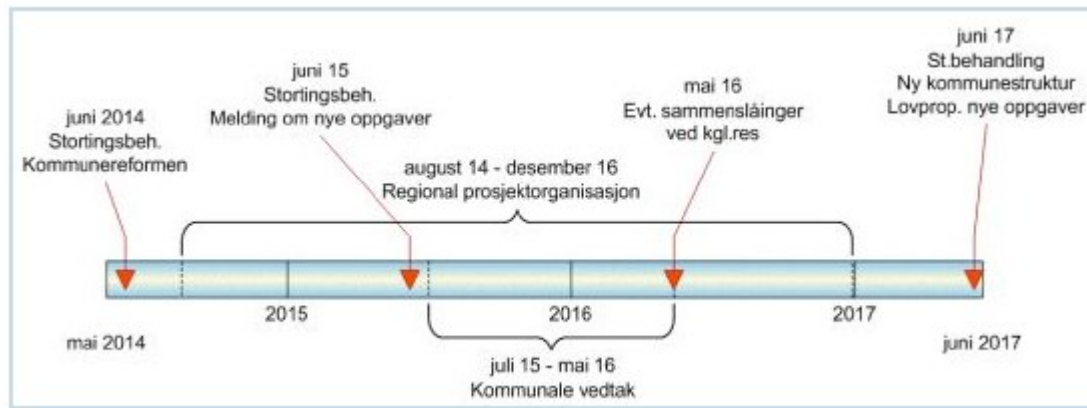
Alle kommuner skal gjøre et utredningsarbeid i forbindelse med kommunereformen. Saken skisserer hvordan arbeidet kan gjøres i Askøy kommune.

**Avgjøres av: Kommunestyret**

### Saksopplysninger:

Stortinget har gitt tilslutning til å gjennomføre en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet. Alle kommuner er pålagt å gjøre en kunnskapsbasert utredning og vurdering før vedtak fattes. Det anbefales at kommunepolitikerne og innbyggerne involveres i prosessen.

## Overordnet tidsplan



Kommuner som tidlig har avklart at de ønsker å slå seg sammen, kan ta det oppsatte «hurtigtoget». Hvis kommunene fatter vedtak om sammenslåing våren 2015, kan det gjøres kgl resolusjon allerede våren 2016, og ny kommune kan være i drift fra 1.1.2018. Hvis behandlingen gjøres enda raskere, kan nye kommuner være i drift allerede fra 1.1.2017.

For Askøy kommune er det naturlig å gå i gang med en utredningsprosess, og ikke en direkte sammenslåingsprosess. Det ordinære tidsløpet følges, det vil si at kommunestyrevedtak må fattes innen mai 2016.

### Oppgaven

Kommunen må gjøre en selvstendig vurdering av hvilket valg en ønsker å ta for egen kommune, men vil også bli involvert i nabokommunenes vurderinger. For Askøy er det viktig å ta med i betraktningen stortingsmeldingen som kommer våren 2015, om hvilke oppgaver som tenkes lagt til de «robuste» kommunene.

*Følgende må gjøres:*

- Ståstedsanalyse i henhold til sentralt fastsatte vurderingskriterier. Dette omfatter områdene tjenester, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling, demokrati og økonomi. Forslag til tidsplan: Utføres innen august 2015.
- Utrede alternative modeller, herunder å forbli selvstendig kommune. Forslag til tidsplan: Utføres i perioden august 2015 – januar 2016.
- Kommunestyrevedtak om fremtidig løsning. Forslag til tidsplan: Vedtak gjøres i mars/april 2016.

Det er opp til den enkelte kommune hvordan arbeidet legges opp, men en god del felles veiledningsmaterieell er allerede utarbeidet, og mer vil komme. Prosessen kan gjøres mer eller mindre omfattende, og rådmannen vil skissere følgende alternative framgangsmåter:

*Alt 1: Fort og lett vint.*

K-vedtak kan framskyndes og fattes allerede høst 2015. Administrasjonen utfører nødvendige analyser og vurderinger, og utarbeider saksframlegg for ordinær politisk behandling.

*Alt 2: Moderat prosess med involvering*

Administrasjonen utfører de analyser som vurderes som nyttige og hensiktsmessige, med noe bistand i forhold til metode, f.eks for innbyggerinvolvering. Innspill fra involveringen av innbyggere, lag og organisasjoner og næringsliv bearbejdes, og politikerne deltar direkte i vurderingsprosessene. Framgangsmåten bidrar til forankring og medvirkning.

*Alt 3: Omfattende og grundig.*

Det brukes eksterne ressurser for å utføre analyser og alternativsvurderinger. Analyser og vurderinger utføres grundig, og det legges opp til omfattende involveringsprosesser.

### **Organisering av arbeidet**

Rådmannen oppretter en liten administrativ arbeidsgruppe på 3 personer, med en ansvarlig prosessleder. Arbeidsgruppen suppleres etter behov. Rådmannens ledergruppe involveres som referansegruppe.

Formannskapet er kommunens planutvalg, og involveres tett i arbeidet for å sikre forankring og medvirkning. Trepertssamarbeidet (politikere, administrasjon og arbeidstakere) ivaretas gjennom rådmannens faste møte med hovedtillitsvalgte og hovedverneombud, som formannskapets arbeidsutvalg kan tiltre. Før formelle beslutninger gjøres er det naturlig å involvere administrasjonsutvalget.

### *Samarbeid Region Vest*

Kommunene i Region Vest har fått kr 800.000 i skjønnsmidler fra fylkesmannen i Hordaland for felles kompetanseheving i forhold til kommunereformen. I søknaden er det skissert at en kan bruke pengene til å holde dagsseminar og samlinger for formannskap, administrasjon og kommunestyre. Det er også nevnt at en kan legge inn en studietur til Danmark for å få innsikt i erfaringer fra kommunereformen der. Endelig plan for opplegg og bruk av pengene avklares av styret i regionrådet.

Det bør også være rom for at midlene kan brukes til samarbeid om analyser ved vurdering av alternative modeller, og at hver av kommunene kan bruke ressurser på verktøy for innbyggerinvolvering.

### **Økonomi**

Med unntak av alternativ 3, der det legges opp til en svært grundig analyse- og vurderingsprosess som vil kreve ekstern bistand, kan arbeidet utføres gjennom prioritering av egne ressurser supplert med skjønnsmidlene fra fylkesmannen.

### **Vurdering:**

Rådmannens vurderer alternativet som legger opp til en moderat prosess med involvering av innbyggere, lag og organisasjoner og næringsliv, som det beste. Det sikrer at tilstrekkelige analyser og vurderinger blir gjort før beslutning tas, med en fornuftig ressursbruk.

### **Folkehelseperspektiv:**

Kommunereformen beskrives som en velferdsreform, og er sånn sett betydningsfull også i et folkehelseperspektiv. Folkehelseperspektivet må ivaretas i analyse- og vurderingsarbeidet frem til vedtak fattes.

Kleppestø 29.10.2014

Odd Magne Utkilen  
Rådmann

Marit Rinnan  
Kommunalsjef