

INNBYGGERINITIATIV FRA INTERESSEGRUPPEN FV 562 JUVIK-RAVNANGER - ALTERNATIV TRASÉ

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		

Saksbehandler: Tone Børtvedt	Arkivsaknr.: 2013/1131-109
------------------------------	----------------------------

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Igangsatt planarbeid for Plan 236 Fv 562 Juvik – Ravnanger fortsettes.
2. Foreslått tunnelloøsning kan være et alternativ som utredes når det blir aktuelt å utrede nytt hovedvegssystem over Askøy.

SAMMENDRAG

I forbindelse med offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan, Plan 236 Fv 562 Juvik – Ravnanger, har kommunen mottatt innbyggerinitiativ med over 500 underskrifter. Initiativet går blant annet ut på at det stilles krav om at alternativ trasé for ny «hovedveg» på Askøy må utredes i forbindelse med planprosessen for Plan 236.

Vedlegg til saken:

- Dok. 242: Dokumentliste, datert 17.01.14
- Dok. 5: KTM-sak 160/06, datert 31.08.06
- Dok. 62: UTM-sak 274/09, datert 04.11.09
- Dok. 104: UTM-sak 240/11, av 09.11.11
- Dok. 109: Ekspedisjonsskriv til Askøyveiene AS, datert 12.12.11
- Dok. 207: Innbyggerinitiativ/Opprop av 22.03.13
- Dok. 214: Forslag til alt. vegtrasé fra Interessegr. FV 562, innstemplet 25.03.13
- Dok. 219: Merknad fra Interessegr. FV 562, innstemplet 26.03.13
- Dok. 225: Skriv vedr. alt. vegtrasé fra Interessegr. FV 562, innstemplet 02.04.14
- Dok. 236: Uttalelse av 03.01.14 fra Statens vegvesen
- Dok. 237: Innspill til K-styrebehandl. Av innbyggerinitiativ fra Interessegr. FV 562, mottatt 14.01.14

Øvrige saksdokumenter:

Øvrige dokumenter jfr. dokumentlisten.

Saksopplysninger:

I forbindelse med offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan, Plan 236, fylkesveg (FV) 562 Juvik – Ravnanger har kommunen mottatt innbyggerinitiativ vedrørende utredning av alternativ trasé, mottatt 25.03.13. Innbyggerinitiativet er fremmet av interessegruppen FV 562 Juvik-Ravnanger ved Ketil Lavik, Bjørn-Ove Stikholmen og Anskar Søvde. Initiativet med tilhørende liste med underskrifter følger saken som vedlegg. Se dok. 207, 214.

Med innbyggerinitiativ menes at innbyggerne i kommunen har rett til å sette en sak på den politiske dagsorden. Jf. Kommuneleven (Komml.) § 39 a) *Innbyggerinitiativet*.

Å fremme forslag etter komml. § 39a er en rettighet for kommunens innbyggere. Det betyr at kommunestyret er forpliktet til å ta stilling til forslaget som fremmes, så fremt lovens vilkår for øvrig er oppfylt. De som står bak et initiativ har ikke krav på noe bestemt utfall av saken, og forslag som er satt frem og som blir nedstemt i kommunestyret, kan ikke påklages med mindre dette følger av andre regler.

Det er i komml. § 39a satt visse minimumsvilkår for at det skal oppstå plikt for kommunestyret til å behandle et fremsatt forslag. Dette gjelder:

1. Minst 2 % av innbyggerne, alternativt 300 i kommunen, må stå bak forslaget
2. Forslaget må gjelde kommunens virksomhet
3. Et forslag med samme innhold kan ikke fremmes to ganger i løpet av samme valgperiode med mindre det er 4 år siden forslaget sist ble behandlet.

Det fremkommer videre av komm.l. § 39a at kommunestyret skal ta stilling til et forslag senest seks måneder etter at det er fremmet.

I saken inngår følgende vurdering av det aktuelle innbyggerinitiativet:

Initiativet er underskrevet av i overkant av 500 personer. De som har skrevet under på initiativet har ikke oppgitt adresse, men det fremgår av skrivet at underskriftene er samlet inn i reguleringsområdet. Administrasjonen forutsetter med bakgrunn i dette at vilkåret om at minst 300 av kommunens innbyggere skal stå bak initiativet er oppfylt.

I initiativet stilles det krav om følgende:

- Ny «hovedveg» på Askøy må legges utenom bebyggelsen for å ivareta sikkerhet, kapasitet, bomiljø, kulturminne, landbruk
- Ny veg må ivareta økt trafikkmengde
- Alternativ vegtrasé må utredes

Statens vegvesen, sammen med kommunen, har i 2006 startet opp arbeid med reguleringsplan for utbedring av fylkesveg FV 562 på strekket Juvik – Ravnanger, Plan 236. Det er kommunen som er planmyndighet for dette arbeidet og som tar imot merknader og uttalelser fra berørte grunneiere / naboer og høringsinstanser m.fl. i forbindelse med offentlig ettersyn og høring av planforslaget, uavhengig av hvem som har ansvar for gjeldende veg.

Det aktuelle innbyggerinitiativet er begrunnet med aktuelle problemstillinger som inngår i reguleringsplanarbeidet og administrasjonen mener derfor at det faller inn under kommunens virksomhet.

Videre har kommunestyret ikke behandlet saker med tilsvarende innhold i inneværende valgperiode og heller ikke i løpet av de fire siste år.

Administrasjonen er av den oppfatning at innbyggerinitiativet fyller lovens vilkår for behandling, jfr. komm.l § 39a.

Etter avtale med representanter for Interessegruppen FV 562 Juvik-Ravnanger har administrasjonen utsatt å fremme innbyggerinitiativet for kommunestyret inn til Askøypakken ble vedtatt i Stortinget 05.12.13. Dette er grunnen til at seksmånedersfristen i komm.l. § 39 a er overskredet.

Innbyggerinitiativet

Innbyggerinitiativet (opprop), datert 22.03.13, er underskrevet av i overkant av 500 personer, innsamlet i reguleringsområdet for Plan 236. Oppropet innebærer krav om at ny «hovedveg» på Askøy legges utenom bebyggelse, må ivareta økt trafikkmengde og at alternativ trasé utredes. Se dok. 207. Videre vises det til innsendt forslag til alternativ vegtrasé for Fv 562, datert 22.03.13, innsendt av Interessegruppe Fv 562 Juvik-Ravnanger som står bak innbyggerinitiativet. Se dok. 214. Det vises også til øvrige skriv vedr. innbyggerinitiativet, innsent fra repr. for Interessegruppen FV 562 Juvik-Ravnanger, Se dok. 219, 225, 237, 240.

Reguleringsplan, Plan 236

Plan 236 Fv 562 Juvik – Ravnanger er en av ti prioriterte vegstrekninger i Askøypakken, som ble behandlet i Stortinget 05.12.13.

Statens vegvesen, sammen med Askøy kommune, startet i 2006 opp planarbeidet med Plan 236 for strekket Lavik – Haugland etter vedtak om oppstart i Komite for teknikk og miljø, sak 160/06 av 31.08.06. Se dok. 5. Oppstart av planarbeidet ble første gang varslet i september 2006. Siden ble det varslet om utvidelse av planområdet i 2009 og ved offentlig ettersyn og høring våren 2013. Planområdet, slik det fremstår pr. d.d., og ved offentlig ettersyn og høring, omfatter vegstrekningen Juvik – Ravnanger og krysset mot Steinrusten.

Plan 236 ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn og høring i UTM den 09.11.11, sak 240/11. Se dok. 104. Planen har lagt ute til offentlig ettersyn og høring i tidsrommet 8. februar til 22. mars 2013, og det ble den 4. april avholdt kontordag for innbyggerne i kommunen. Det har også vært avholdt kontordag i februar 2007 vedrørende oppstart om planarbeidet.

Plan 236 har for øvrig også vært på sakskartet og blitt tatt opp i UTM den 04.11.09, sak 274/09, og den 07.12.11. Se dok. 62 og 109.

På det stadiet planprosessen er pr. d.d. så jobber Statens vegvesen og administrasjonen med å gå igjennom innkomne merknader/uttalelser og innsigelse, innsendt i forbindelse med offentlig ettersyn og høring av planen. Videre fremdrift i prosessen vil være å legge frem et justert planforslag for UTM. Dette forventes fremlagt i løpet av våren 2014, for ny utlegging til offentlig ettersyn og høring, og planvedtak i løpet av siste halvdel av 2014. I justert forslag vil det bli lagt opp til å imøtekomme innsigelsen fra fylkeskommunen. Mottatte merknader/uttalelser vil også bli tatt hensyn til i revidert forslag, så langt dette er mulig uten at det går på bekostning av intensjonen med planarbeidet.

Administrasjonens vurdering:

Som påpekt ovenfor gjelder innbyggerinitiativet forhold knyttet til fylkesveg FV 562. Administrasjonen har derfor bedt fylkesvegmyndigheten, Statens vegvesen, om en uttalelse til innbyggerinitiativet. I skriv av 03.01.14 har Statens vegvesen gitt sin uttalelse. Se dok. 236.

I forbindelse med offentlig ettersyn og høring av Plan 236 er det kommet inn i overkant av 100 merknader og uttalelser, blant annet innsigelse fra fylkeskommunen. Statens vegvesen og administrasjonen har gjennom høsten og vinteren 2013 jobbet med å gjennomgå de innkomne merknadene/uttalelsene. I denne prosessen har en sett at det kan være grunnlag og muligheter for å gjøre endringer i planforslaget, slik at en blant annet kan imøtekomme innsigelsen fra fylkeskommunen, samt en del av de innkomne merknadene/uttalelsene. Ut over våren 2014 vil en i den videre planprosessen jobbe med å utarbeide et justert planforslag som vil bli tatt opp til behandling i UTM før utleggelse til ny offentlig ettersyn og høring.

Traseen for Fv 562, slik den fremkommer i foreliggende planforslag for Plan 236, er i samsvar med trasévalg som ligger inne i kommuneplanens arealdel, vedtatt 13.12.12. Denne traséen har lagt inne i kommuneplanens arealdel siden kommunens generalplan, godkjent i kommunestyret 03.06.76, og i M.dept. 06.04.79. Det har også lagt inne i Norsk Vegplan fra 70-årene at FV 562 skulle utbedres.

Interessegruppen Fv 562 Juvik-Ravnanger setter med sine innspill fokus på viktige tema vedr. samferdselsutfordringene for Askøy kommune. Administrasjonen er imidlertid av den oppfatning at det er viktig at dette temaet sees på i en større sammenheng enn det som er intensjonen med planarbeidet for Plan 236. Dette påpeker også Statens vegvesen i sitt skriv av 03.01.14. Utredning av en alternativ trasé for FV 562 ligger utenfor det som har vært intensjonen for planarbeidet for Plan 236, som har vært å utbedre FV 562 til to-felts veg med gang-/sykkelvegnett, i henhold til trasé som ligger inne i kommuneplanens arealdel. Videre fremkommer det av Statens vegvesens skriv at det i fremtiden kan bli aktuelt å utrede et nytt hovedvegssystem på Askøy, men at dette må evt. sees på i en større sammenheng og finne sted gjennom kommuneplan/kommunedelplanprosess. Dette er også administrasjonens oppfatning.

Med bakgrunn i ovennevnte må kommunestyret ta stilling til om administrasjonen, sammen med Statens vegvesen, skal fortsette arbeidet med det igangsatte planarbeidet for Plan 236 Juvik – Ravnanger, eller om dette arbeidet skal avsluttes for istedenfor å starte opp arbeid med å utrede et helt nytt hovedvegssystem over Askøy.

Kleppestø, (17.01.14)

Odd Magne Utkilen
Rådmann

Knut Natlandsmyr
Fagsjef

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift