

## Interpellasjon v/Rafael Cobo Garrido (SV) - Bruk av midlertidig ansettelse og innleie av bemanningsforetak i Askøy kommune

### Interpellasjon

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		

Arkivsaknr.: 2020/2001-2
--------------------------

#### Ordfører har mottatt følgende interpellasjon:

6. februar kunne man lese i Kommunal Rapport at reglene for midlertidig ansettelse ofte brytes i offentlig sektor. <https://kommunal-rapport.no/2020/02/regler-midlertidige-ansettelser-brytes-i-stor-stil>

Blant annet kan man lese på side 95 i selve rapporten som blir omtalt i nyheten: “Når vi gjør det [spør arbeidsgivere/personalsjefer om de følger arbeidsmiljølovens regler rundt midlertidige ansettelse og innleie fra bemanningsforetak], finner vi at 9 prosent av virksomhetene som har brukt midlertidig ansatte, selv mener de har befunnet seg i en gråsoner eller har brutt reglene for midlertidige ansettelse de siste to årene, og at andelen personalledere som mener de har brutt reglene eller befunnet seg i en gråsoner, er størst i deler av offentlig sektor. Dette rimer godt med tidligere forskning, som både viser at bruken av midlertidige stillinger er høy i deler av offentlig sektor, og som viser at det er uklarheter og uenigheter rundt bruk av ulike stillingstyper og stillingsstørrelser innenfor for eksempel pleie og omsorg (Alsos mfl. 2017). De ulike dataene og den tidligere forskningen støtter opp under en av hovedkonklusjonene i rapporten. Omfanget av brudd på reglene for midlertidige ansettelse er større i kommunal sektor enn i resten av arbeidslivet.” (Favorapport 2019:38: [Håndheving av regler for midlertidige ansettelse og innleie](#), s. 95)

Kommunen skal være en anstendig arbeidsgiver. Faste ansettelse i hele stillinger skal være hovedregel i arbeidslivet generelt. Det er viktig at kommunestyret holdes oppdatert om kommunens praksis som arbeidsgiver, og derfor kommer jeg med disse spørsmålene til ordføreren:

1. Har kommunen oversikt om bruk av midlertidige ansettelse og innleie fra bemanningsforetak?
2. Er dette spørsmålet ofte en drøftingssak med de tillitsvalgte?

3. Har kommunen en ryddig praksis på dette feltet, eller befinner man seg ofte (bevisst eller ubevisst) i det rapporten omtaler som gråsoner?
4. Kan rådmannen sammen med lederne i kommunen gå gjennom [spørreskjemaet til forskningen](#) for å kartlegge praksisen i de forskjellige avdelingene?
5. I årsmeldingen til kommunen, finner man statistikk om deltidsstillinger. Kunne man også inkludere statistikk om bruk av midlertidige ansettelser og innleie fra bemanningsforetak i årsrapporten?

### **Ordfører vil gi følgende svar:**

Innledningsvis vil ordfører selvsagt si seg helt enig med innsender av spørsmålene: Faste ansettelser skal være hovedregelen. Dette fremgår helt klart av både arbeidsmiljøloven og kommunens lokale retningslinjer for tilsetting.

#### **1. Har kommunen oversikt om bruk av midlertidige ansettelser og innleie fra bemanningsforetak?**

Kommunen har god oversikt over bruken av midlertidige ansettelser og innleie fra bemanningsforetak.

På grunn av permisjoner, sykefravær, ferieavvikling o.l. er det behov for midlertidige ansettelser. Når midlertidige ansettelser benyttes gjøres dette i samsvar med når arbeidsmiljøloven åpner for dette. I kommunens retningslinje for tilsetting fremgår det at «der kommunen velger midlertidig tilsetting, skal det være klart hvilket av de nevnte tilfellene i arbeidsmiljøloven § 14-9 (2), som gir lovlig adgang til dette.» For ordens skyld bemerkes at den adgangen arbeidsmiljøloven §14-9(2) bokstav f gir til å ansette for en periode på inntil tolv måneder uten nærmere begrunnelse ikke anvendes i Askøy kommune. Dette i samsvar med tidligere vedtak i kommunestyret.

Alle arbeidsavtaler som inngås i Askøy kommune skrives fra HR-avdelingen, og ved midlertidige avtaler fremgår grunnlaget for midlertidigheten i avtalen. Per 09.03.20 er 296 personer midlertidig ansatt i Askøy kommune med hjemmel i §14-9(2) bokstav a og b.

Innleie fra bemanningsforetak benyttes i minst mulig grad da dette er en dyrere løsning enn midlertidig ansettelse. De gangene innleie benyttes er det fordi det er den eneste måten en enhet med akutt vikarbehov raskt nok kan skaffe kvalifiserte vikarer. Totalt brukte kommunen kr. 3 099 837,- på kjøp av vikartjenester i 2019.

Det vikarbyrået som benyttes mest er Pedagogisk VikarSentral AS, som har pedagogisk personale til skole og barnehage som sitt fokusområde.

Følgende enheter har benyttet innleide vikarer i 2019:

- Administrative tjenester i Stab (renhold), Davanger skole, Erdal barneskole, Florvåg skole, Erdal ungdomsskole, Haugland skole, Hop skole, Kleppe skole, Kleppstø barneskole, Kleppstø ungdomsskole, Strusshamn skole, Træet skole, Tveit skole, Ravnanger ungdomsskole, Florvåg barnehage, Tveit barnehage, Kleppstø barnehage, Hanøy barnehage, Askøy forum barnehage, Ask barnehage, Furuly barnehage, Træet barnehage, Erdal barnehage, Kleppstø sykehjem og Avdeling for boligforvaltning.

**2. Er dette spørsmålet ofte en drøftingssak med de tillitsvalgte?**

Tilsetting av midlertidig ansatte og innleie av vikarer drøftes med tillitsvalgte i samsvar med hovedtariffavtalen og kommunens lokale retningslinje for tilsetting.

**3. Har kommunen en ryddig praksis på dette feltet, eller befinner man seg ofte (bevisst eller ubevisst) i det rapporten omtaler som gråsoner?**

Så langt rådmannen er kjent med har kommunen en ryddig praksis.

**4. Kan rådmannen sammen med lederne i kommunen gå gjennom [spørreskjemaet til forskningen](#) for å kartlegge praksisen i de forskjellige avdelingene?**

Kommunen har tilfredsstillende oversikt over midlertidige tilsetninger og bruken av innleie, og det vurderes derfor ikke å være behov for å kartlegge praksisen ytterligere.

**5. I årsmeldingen til kommunen, finner man statistikk om deltidsstillinger. Kunne man også inkludere statistikk om bruk av midlertidige ansettelses og innleie fra bemanningsforetak i årsrapporten?**

Rådmannen vil vurdere dette nærmere.

Kleppestø, 09.03.2020

Siv Høgtun  
Ordfører