

09.01.2020

Notat

Sak nr.

2018/3911-7

Til: Formannskapet og kommunestyret

Fra: Rådmannen

Innkjøpsreglement for Askøy kommune - status

Bakgrunn for notatet

Formannskapet behandlet i møte den 16.10.2018, PS 199/18, sak om innkjøpsreglement i Askøy kommune. Rådmannen fremmet saken på bakgrunn av en interpellasjon om etiske retningslinjer for Askøy kommune sine anskaffelser.

Følgende ble vedtatt:

Askøy kommune bør utarbeide sitt eget innkjøpsreglement. Dette legges fram til politisk behandling.

Det ble i kommunestyret 28.11.2019 stilt spørsmål til ordfører om hva som er status i saken. Ordfører svarte at rådmannen ville besvare spørsmålet gjennom et notat til formannskap og kommunestyre.

Redegjørelse

Rådmannen har dessverre ikke hatt kapasitet i 2019 til å etterkomme vedtaket. Kapasitet er også en utfordring i 2020, da spisskompetanseressursen på dette området er svært knapp. Et grundig arbeid med å utforme et eget innkjøpsreglement vil medføre at kapasiteten til å gjennomføre og følge opp løpende og større anskaffelser må nedprioriteres en periode, noe som vil være svært uheldig.

Rådmannen konkluderte saksutredningen i sak 199/18 med at fra rådmannens ståsted, er formålet med et innkjøpsreglement dekket gjennom prosedyremodellen i kvalitetssystemet, systemløsningen Merzell og deltakelsen i bergenssamarbeidet.

Postadresse:
Klampavikvegen 1, 5300 Kleppestø

Besøksadresse:
Klampavikvegen 1, 5300
Kleppestø

Telefon:
56 15 80 00

Bank:
6515.06.05509

E-post:
postmottak@askoy.kommune.no

www.askoy.kommune.no

Telefaks:
56 15 83 90

Org.nr:
964 338 442

Gjennom å følge de ulike stegene med maler, sjekklister og kobling til regelverk, sikres overholdelse av reglementet for offentlige anskaffelser, ivaretagelse av etisk standard og forvaltningsmessige regler. Som følge av innkjøps samarbeidet som er inngått mellom Bergen kommune og omegnskommunene (bergenssamarbeidet), følges i praksis eventuelle krav som er satt av Bergen kommune som går lenger enn kravene i det alminnelige regelverket for offentlig sektor.

Rådmannen oppfatter at ønsket om å ha et eget innkjøpsreglement for Askøy kommune er knyttet til et ønske om å poengtere viktige hensyn og føringer som skal følges når kommunen gjør anskaffelser, for eksempel innen områder som rettferdig handel, sosial dumping og arbeidslivskriminalitet. Om listen skal legges over det som følger av de generelle reglene som gjelder for offentlige anskaffelser, er et politisk spørsmål.

Regler og føringer som blir ivaretatt i dag

Askøy kommune kjøper mesteparten av varer på rammeavtaler gjennom bergenssamarbeidet. Bergen kommune er en fairtrade-kommune <https://www.bergen.kommune.no/hvaskjer/tema/etisk-handel-og-fairtradebyen-bergen/etisk-handel-og-fairtradebyen-bergen>

Etisk handel er implementert i Bergen kommune sin anskaffelsesstrategi. Bergen kommune er også medlem av initiativ for etisk handel. <https://www.bergen.kommune.no/omkommunen/avdelinger/innkjop-konsern/9442/article-151942>

Askøy kommune har følgende krav i standardkontrakten for ivaretagelse av internasjonale arbeidslivsstandarder (ILO er FNs organisasjon for arbeidslivet):

Leverandørene skal i kontraktsperioden utføre egenrapportering vedrørende ILO-kjernekonvensjoner. Redegjørelsen tar utgangspunkt i standard egevalueringsskjema som vil bli sendt ut av Oppdragsgiver etter kontraktsinngåelse. Leverandørens status innen dette emnet vil inngå som del av kontraktsoppfølgingen i avtaleperioden. Formålet er at aktuelle avtaleprodukter skal etterleve ILO-kjernekonvensjoner i hele leverandørkjeden. For å nå dette målet vil det være fokus på kontinuerlig forbedring gjennom hele avtaleperioden. Dersom forbedringstiltak fastsettes vil Oppdragsgiver gi Leverandøren rimelige frister for å oppfylle disse.

Følgende konvensjoner regnes som ILO-kjernekonvensjoner:

Hovedkategori	ILO-konvensjon	Omhandler / innhold
Forbud mot barnearbeid	138	Minstealderen for adgang til sysselsetting eller arbeid skal ikke være lavere enn den alderen da skoleplikten opphører og skal under alle omstendigheter ikke være lavere enn femten år.
	182	Om forbud mot og umiddelbare tiltak for å avskaffe de verste former for barnearbeid
Organisasjonsfrihet	87	Om foreningsfrihet og vern av organisasjonsretten
	98	Om retten til å organisere seg til å føre kollektive forhandlinger

Forbud mot diskriminering	100	Om lik lønn for mannlige og kvinnelige arbeidere for arbeid av lik verdi
	111	Om diskriminering i sysselsetting og yrke
Forbud mot tvangsarbeid	29	Om tvangsarbeid
	105	Om avskaffelse av tvangsarbeid

Askøy kommune stiller krav knyttet til sosial dumping og arbeidslivskriminalitet i sine kontrakter. Til kontrakten følger også et egenerklæringsskjema som valgt leverandør må fylle ut og signere.

I anskaffelser over EØS-terskelverdi må alle tilbydere i anskaffelsesprosessen i en konkurranse levere inn det europeiske egenerklæringsskjemaet (ESPD). Her må leverandøren krysse av, ja eller nei, på spørsmål knyttet til: skatter og avgifter, bedrageri, korrupsjon, hvitvasking av penger, barnarbeid, andre straffbare forhold, brudd på bestemmelse om sosiale forhold, økonomiske forhold.

Vurdering og anbefaling

Rådmannens vurdering er at en bør unngå at administrasjonen legger ned mye arbeid i å utforme et eget innkjøpsreglement som beskriver regler og føringer som allerede er nedfelt i regelverk og veiledninger. Særskilte momenter som gjelder anskaffelser kan eventuelt tas inn i kommunens økonomireglement (som uansett må oppdateres).

For rådmannen vil det være tjenlig om politisk ledelse gir innspill gjennom oversendelsesforslag på om det er føringer som skal presiseres særlig, og om Askøy kommune skal stille krav som går utover kravene i det alminnelige regelverket for offentlig sektor. Innspillene kan vurderes av rådmannen, legges fram for politisk behandling og eventuelt innarbeides i økonomireglementet og administrasjonens prosedyrer.

Saksbehandler: Marit Rinnan