



Askøy kommune

Sekretariat for kontrollutvalet

Kommunestyret

Vår saksbehandler: Roald Breistein

Deres ref.:
Vår ref: 2019/60
Vår dato: 09.12.2019

Partsbrev - Sak fra kommunestyret - Interpellasjon - Habilitetsforhold - Areal og samfunn

Vedlagt følger partsbrev i sak PS 75/19 «Sak fra kommunestyret - Interpellasjon - Habilitetsforhold - Areal og samfunn» etter møte i kontrollutvalget i Askøy kommune 03.12.2019.

Med helsing

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Roald Breistein
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:
Ordfører
Rådmann
Askøy kommune
Utvalgsleder

Arkivsak: 219
 Arkivnr: 2019/60-3
 Saksbehandler: Roald Breistein

Saksfremstilling

Saksgang

Utvalg	Saknr.	Møtedato
Kontrollutvalget i Askøy kommune	75/19	03.12.2019

Sak fra kommunestyret - Interpellasjon - Habilitetsforhold - Areal og samfunn

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret behandlet i møte 17.10.2019 vedlagte interpellasjon fra Jann Atle Jensen (DEM) om habilitetsforhold – Areal og samfunn. Kommunestyret gjorde slikt vedtak:

«Interpellasjon med svar oversendes kontrollutvalget for vurdering. Saken unntas offentlighet.»

Sakspapirene som er mottatt er en sladdet versjon. Slik sekretariatet vurderer det er det ikke grunnlag for å unnta resten av dokumentene med hjemmel i offentleglova.

Drøfting:

Sekretariatet registrerer at ordfører i sitt svar på interpellasjonens spørsmål 1 konkluderer slik:

«Nei. Interpellasjonen og spørsmålet er basert på en uriktig forståelse av forvaltningslovens inhabilitetsregler. Reglene om habilitet i forvaltningsloven § 6 første ledd kommer til anvendelse når det er en relasjon mellom en offentlig tjenestemann og en part i en sak. De to aktuelle personene som det henvises til i interpellasjonen er begge «offentlige tjenestemenn», jf definisjonen i forvaltningsloven § 2 første ledd bkst d). En part er en «person som en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder», jf. forvaltningsloven § 2 første ledd bkst e). Det foreligger ingen opplysninger om at de aktuelle ansatte har behandlet saker der en av de står i et forhold til en part som innebærer at han eller hun er inhabil. Dersom det var tilfelle ville relasjonen mellom de to ansatte kunne medføre at også den andre måtte anses som inhabil.

Det klare utgangspunktet er altså at inhabilitet oppstår mellom part og tjenestemann, ikke mellom tjenestemenn. Så lenge ingen av de aktuelle ansatte er part i en sak er de heller ikke inhabil til å behandle saken.

Selv om en ansatt ikke har en tilknytning til en part kan han eller hun likevel være inhabil etter en skjønnsmessig vurdering etter forvaltningsloven § 6 andre ledd. Mendet kreves at det er konkrete forhold som er «egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet». I bestemmelsen er det vist til at det skal legges vekt på om en avgjørelse vil innebære særlig fordel, tap eller ulempe. Det er ikke kjente momenter som er av en

slik karakter at relasjonen mellom de to ansatte i seg selv gir grunnlag for en inhabilitet som kan lede til ugyldige vedtak etter denne bestemmelsen.»

Sekretariatet har ikke inngående juridisk kompetanse på området og vi har heller ikke gått nøye inn i saken. Likevel har vi etter mange år som sekretariat for kontrollutvalg i kommuner i Hordaland opparbeidet oss god erfaring på området. På bakgrunn av det er vår vurdering at ordfører sin konklusjon er en korrekt vurdering av saken.

Dersom kontrollutvalget ønsker å få en kompetent juridisk vurdering av spørsmålet kan man be Deloitte om å foreta en slik vurdering til neste møte i utvalget. Kontrollutvalget har begrenset med midler i budsjettet til å foreta bestillinger av Deloitte. Kostnaden med en eventuell slik bestilling bør derfor vurderes opp mot andre viktige oppgaver som kontrollutvalget skal gjennomføre i 2020. Slik sekretariatet ser det vil det ikke være fornuftig bruk av ressurser å be Deloitte om å gjennomføre en slik juridisk vurdering.

Konklusjon:

Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget sier seg enig i ordfører sin vurdering av saken og at utvalget ikke ønsker å bruke mer ressurser på den.

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget sier seg enig med ordfører i hennes vurdering av habiliteten i denne saken.
2. Kontrollutvalget ønsker ikke å bruke mer ressurser på saken og sier seg ferdig med den.
3. Vedtaket sendes kommunestyret til orientering.

Saksprotokoll i kontrollutvalget i Askøy kommune - 03.12.2019

Behandling i møtet:

Det ble holdt punktvis avstemming.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget sier seg enig med ordfører i hennes vurdering av habiliteten i denne saken.
2. Kontrollutvalget ønsker ikke å bruke mer ressurser på saken og sier seg ferdig med den.
3. Vedtaket sendes kommunestyret til orientering.

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Roald Breistein
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Vedlegg

- 1 Interpellasjon v Jann Atle Jensen (DEM) Habilitetsforhold - areal og samfunn
- 2 Særutskrift Interpellasjon v Jann Atle Jensen (DEM) Habilitetsforhold - areal og samfunn - sladdet versjon

