

Budsjettoppfølging - Sommerstengte barnehager

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst		10.04.2019
Kommunestyret		15.05.2019

Saksbehandler: Ann-Iren Larsen

Arkivsaknr.: 2019/736-3

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Kommunale barnehager holdes sommerstengt to uker i juli fra og med sommeren 2020.

Det legges fram sak for kommunestyret om vedtektsendring for kommunale barnehager.

SAMMENDRAG

I K-sak 23/19 «Budsjettoppfølging – Effektivisering og innsparing 2019-22» under tiltaksområde 11 er «mer sommerstengte barnehager» et område som skal vurderes.

Jfr. Lov om barnehager skal eier fastsette barnehagens vedtekter. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes forhold til barnehagen, herunder åpningstid og ferieordning. Videre heter det i barnehageloven at barnehageeier skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget i barnehagen.

En eventuell innsparing vil ikke kunne skje i 2019 grunnet behov for medvirkning fra Samarbeidsutvalgene. Men saken bør i prinsippet avklares nå, siden opptaket for «barnehageåret» 2019/20 gjelder frem til 31.7. neste år. Rådmannen vil anbefale iverksetting av innsparing fra og med sommeren 2020. Da vil det være nok tid til å endre vedtektene og informere foreldre i tide med tanke på planlegging av ferieavvikling 2020.

Avgjøres av:

Kommunestyret

Behandles i følgende utvalg:

Utvalg for oppvekst, Kommunestyret

Videre saksgang:

Følges opp av rådmannen. Sak om vedtektsendring fremmes.

Saksopplysninger:

Etter behandlinger av budsjett 2019 og økonomiplan frem til 2022, tilligger det rådmannen å se på mulige innsparingstiltak. Se K-sak 23/19 og 24/19.

I gjeldende vedtekter for Askøy kommunes barnehager, vedtatt i Kommunestyret 1.2.2018., heter det i punkt 11 Ferier: «*Barnehagene har som hovedregel åpen hele sommeren. Barna skal ha minimum 3 ukers sammenhengende ferie og uke valgfri ferie innenfor skolens sommerferieuker, slik de er fastsatt i gjeldende skolerute. Barnas fire ferieuker er betalingsfrie*».

De kommunale barnehagene har en praksis hvor de hvert år gjennomfører behovskartlegging av foreldrenes behov for barnehageplass i skolens sommerferieuker. Deretter gjør styrer en vurdering av bemanningsbehovet i forhold til antall påmeldte barn hver uke, og lager på bakgrunn av det en plan bemanning og for ferieavvikling for barnehagens ansatte. Denne planen drøftes i barnehagens nærværsutvalg (leder, tillitsvalgte og verneombud) og i barnehagens samarbeidsutvalg (eier, foreldre, ansatte, leder). Barnehagen er en pedagogisk virksomhet, også om sommeren, og barnehagelovens føringer om pedagognorm og bemanningsnorm gjelder også i ferier.

Fellesferie er ikke lenger så vanlig, og mange foreldre kan ikke ta ut ferie når de vil. Barnehagenes praksis med sommeråpne barnehager, etter behovskartlegging, er brukervennlig for småbarnsforeldre, og foreldrene er tydelig på at de ønsker denne valgfriheten.

Juli er likevel den måneden flest barn/foreldre avvikler sommerferie. Det innebærer at også de fleste ansatte avvikler sin ferie samtidig. Barnehagene stenger derfor ofte ned flere avdelinger, og holder åpent avdelinger tilstrekkelig til det påmeldte antallet barn. Dersom det enkelte uker ikke er noen påmeldte barn, kan barnehagen stenge driften den/de ukene.

Dersom det er svært få påmeldte barn, hender det at barnehager samarbeider og slår seg sammen en uke eller to. Barn blir aldri sendt til annen barnehage uten kjente ansatte med. Dette er en viktig forutsetning for barnets opplevelse av trygghet. Utfordringen er at det kan være stor geografisk avstand mellom barnehagene som har få påmeldte barn. Det kan legge en byrde på foreldre i forhold til logistikk, og sammenslåing er derfor ikke gjennomførbart.

Fordi driften er minimert i juli, ofte til en avdeling, er behovet for renhold sterkt redusert i forhold til normal drift.

Barnehagene tar ikke inn sommervikarer og har dermed ikke utgifter til slike.

I de private barnehagene på Askøy er det noen som stenger 1-4 uker, men mange holder åpen hele sommeren slik de kommunale barnehagene gjør.

Vurdering:

Bakgrunnen for forslag om å stenge barnehagene to uker i juli er først og fremst økonomisk innsparing. Men det kan også være andre argumenter som taler for 2 ukers feriestengning, f.eks.:

- at få barn benytter barnehageplassen sin i fellesferien
- at det er behov for å avvikle ferie blant personalet
- at barnehagen skal vaskes ned

Foreldre vil miste valgfriheten det er å selv fastsette barnets sommerferie, og for noen foreldre vil dette være svært vanskelig i forhold til arbeidsgiver. Det må vurderes om Askøy kommune skal være en brukervennlig kommune, med et åpent barnehagetilbud gjennom hele sommeren.

Også ansatte vil miste valgfriheten i forhold til fastsetting av egen ferie.

Dersom kommunen velger å stenge de kommunale barnehagene to uker i juli, må det gjennomføres en medvirkningsprosess, både i forhold til foreldre og til ansatte. Det må også legges frem sak om vedtektsendring for de kommunale barnehagene for kommunestyret.

Dersom man politiske ønsker å benytte seg av denne innsparingsmuligheten, bør det gjøres et prinsippvedtak tidligst mulig. Grunnen til dette er at vedtektene da må endres – en prosess som tar tid. Vel så viktig er det også at sommerstengingen da kan kommuniseres ut slik at foreldre kan ta hensyn til endringen i sin ferieplanlegging 2020. «Kontrakten» som inngås ved barnehageopptak gjelder i prinsippet frem til 31. juli. Ut fra et forbrukerperspektiv bør endringer varsles i god tid.

Folkehelseperspektiv:

Mulighet til å kunne ta ut sommerferie når man ønsker for foreldre og ansatte faller bort.

Økonomi:

Potensiell innsparing:

Tiltak:	Beløp - helårsvirkning:
Renhold (reduisert areal) 2 uker for 9 barnehager	- 46 000
Strøm 2 uker for 9 barnehager (det innebærer at strømmen slås helt av. Hvis det ikke er mulig vil innsparingen være mindre)	- 18 000
Sommervikar	0
Redusert tilskudd til private barnehager 2 år etter innsparing i kommunale barnehager	- 179 200

Kleppestø, 20.3.2019

Eystein Venneslan
rådmann

Åge R Rosnes
kommunalsjef oppvekst