

HANDLINGSPLAN FOR INTEGRERING AV FLYKTNINGER 2014 - 2016

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for oppvekst og levekår		
Kommunestyret		

Saksbehandler: Therese Hope	Arkivsaknr.: 2013/9513-1
-----------------------------	--------------------------

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rådmannen tilrår at planen godkjennes og at mål og tiltaksplan iverksettes for perioden 2014 – 2016.

SAMMENDRAG

Askøy kommune har bosatt flyktninger siden 1988. Siden 2003 har det i tillegg vært bygget opp et apparat av barnevernstjenesten for å kunne ta i mot enslige mindreårige.

Kommunen har hatt en handlingsplan for flyktninger for perioden 2010 – 2013. I 2013 har nettverksgruppen for flyktninger arbeidet med å rullere planen for 2010 – 2013 for å utarbeide en ny plan for flyktningarbeidet for perioden 2014 t.o.m. 2016.

I planarbeidet har det blitt vektlagt at planen skal være et arbeidsverktøy for alle dem som er involvert i det daglige integreringsarbeidet av flyktninger. Det er derfor lagt stor vekt på utarbeide en mål- og tiltaksplan i arbeidet.

Avgjøres av: Kommunestyret

Behandles i følgende utvalg: FKR og UOL

Saksopplysninger:

Arbeidsgruppen:

Askøy kommune har siden 2010 hatt en handlingsplan for flyktninger. Planen ble rullert i 2013 for utarbeidelse av en ny handlingsplan for de neste tre år.

Plangruppen har bestått av; avdelingsleder for enslig mindreårig tiltaket, rektor ved Voksen Opplæringen, helsesøster for flyktninger, kulturarbeider ved avdeling kultur og idrett, rådgiver ved avdeling skole, rådgiver ved avdeling barnehage og faglig leder for flyktingtjenesten.

Representantene i arbeidsgruppen er de som sitter i kommunens nettverk for flyktingarbeid og har et særlig ansvar for kommunens integreringsarbeid utover det ansvar som alle ansatte i kommunen har.

I tillegg har den enkeltes avdeling i arbeidsgruppen og andre ansatte i kommunen blitt tatt med på råd og kommentert ved utarbeidelse av handlingsplanen.

Brukerrepresentanter:

Det ble tatt opp i flerkulturelt råd våren 2013, at det burde involveres brukerrepresentanter i arbeidet med en ny handlingsplan. Arbeidsgruppen drøftet på første møte hvordan man ønsket å legge opp prosessen med utarbeidelse av en ny handlingsplan og hvem man skulle velge som brukerrepresentanter inn i arbeidet. Begge brukerrepresentantene har blitt bosatt i Askøy kommune. De har begge gjennomgått introduksjonsprogram. Arbeidsgruppen vektla at brukerrepresentantene skulle presentere begge kjønn. Det ble derfor valgt en mann og en kvinne. Samtidig ble det vektlagt at det var viktig at brukerrepresentantene hadde ulikt utgangspunkt ved start i intro. Det ble derfor valgt en person med høy utdanning og en med liten skolebakgrunn fra hjemlandet. En av personene ble bosatt i kommunen som enslig og den andre med familie. Ved å velge to representanter på bakgrunn av ovennevnte kriterier vurderte arbeidsgruppen at man hadde mulighet for å ivareta ulike utfordringer knyttet til bosetting, kvalifisering og integrering i lokal samfunnet.

Framgangsmåte:

Arbeidsgruppen har tatt utgangspunkt i handlingsplan for flyktninger 2010 – 2013 ved utarbeidelse av ny handlingsplan. De har gjennomgått og evaluert det tidligere arbeidet og brukt evalueringen av den handlingsplanen som grunnlag for utarbeidelse av ny handlingsplan.

Arbeidsgruppen har hatt jevnlig møter siden april 2013.

Den enkelte i arbeidsgruppen har hatt ansvar for sitt område. Videre har gruppen i fellesskap gjennomgått hvert enkelt område og kommentert arbeidet i fellesskap.

Brukerrepresentantene har vært innkalt til to møter i løpet av prosessen. Av ulike årsaker har en brukerrepresentant møtt på hvert sitt møte. Samtidig har de fått tilsendt referater og endringer i handlingsplan fortløpende med arbeidet. De har i hovedsak vært i kontakt med rektor ved Voksen Opplæringen og hun har vært deres kontaktperson inn til arbeidet med ny handlingsplan.

Evaluering av handlingsplan for flyktninger 2010 – 2013:

Arbeidsgruppen har drøftet handlingsplan for flyktninger 2010 – 2013 og evaluert denne.

Handlingsplanen har blitt gjennomgått systematisk og følgende kommentarer har blitt gjort:

- Tittel på planen omhandler ikke hensikten med planen å integrere flyktninger
- Planen er omfattende og veldig informativ
- For detaljert på informasjonssiden
- Askøy kommune har sagt opp kontrakten med Røde Kors
- Inkludering i norsk arbeidsliv er en del av målsettingen for introduksjonsprogrammet.
- Planen er ikke et arbeidsverktøy

Ny handlingsplan for integrering av flyktninger 2014 – 2016:

Ved utarbeidelse av ny handlingsplan har arbeidsgruppen i stor grad vektlagt at handlingsplanen skal være et forpliktende arbeidsverktøy for alle som jobber med å integrere flyktninger i Askøy kommune. I tillegg til å gi grunnleggende informasjon har arbeidet i hovedsak bestått av å kartlegge hvilke utfordringer kommunen står ovenfor i integreringsarbeidet og utarbeidelse av handlingsplan for den neste 3 års perioden. I planen er det vektlagt fem satsningsområder for å lykkes med integreringsarbeidet:

- God og effektiv bosetting
- Tidlig tilbud om aktivitet
- Tett oppfølging over tid
- Fokus på ansvar for egen helse
- Deltakelse i fritidsaktiviteter

Planen er inndelt i 4 hoveddeler.

Del 1: Politiske føringer og organisering av arbeidet i Askøy kommune, avklarer hvem planen omhandler, hvilke overordnede politiske føringer som ligger til grunn for arbeidet og hvilke tjenester som har et særskilt ansvar innen integreringsarbeidet i Askøy kommune.

Del 2: Arbeids- og ansvarsoppgaver i de ulike tjenestoområdene omhandler hvilke arbeidsoppgaver og ansvar som følger hovedoppgavene i integreringsarbeidet. En del av arbeidsoppgavene og ansvarsområdene er selvsagt, da kommunen bosetter flyktninger. En del av dem er vi lovpålagte som en del av bosettingsarbeidet.

I tillegg har vi valgt å si noe om oppfølgingsarbeid generelt. For at kommunen skal lykkes med integreringsarbeidet er vi avhengig av å ha ressurser og muligheter til å gi god og tett oppfølging over tid.

Vi har også sett på bruk av tolk. Bruk av tolk er et ansvar alle kommunens ansatte har dersom de gir tjenester til personer som mangler norsk kunnskaper. Som ansatt i det offentlige er vi lovpålagt å sikre at faglige og forsvarlige tjenester gis. Bruk av tolk blir derfor et viktig virkemiddel for å sikre dette.

Del 3: Utfordringer i integreringsarbeidet omhandler samme temaene som i del 2. Forskjellen er at her ser vi nærmere på hvilke utfordringer som er knyttet til de enkelte arbeids- og ansvarsområdene. Utfordringene som tas opp i del 3, danner grunnlag for utarbeidelse av mål og tiltaksplan i del 4.

Del 4: Målsettinger. Mål og Tiltaksplan. Her har vi sett nærmere på hvilke felles utfordringer kommunen har for å lykkes med arbeidet. For å gi bedre og mer effektive tjenester ser vi her at det er mange ulike fagavdelinger som gir tjenester inn mot flyktninger og integrering av disse. Å se på organisering av arbeidet vil være en nødvendighet ved å tenke tverrfaglig og helhetlige tjenester. Videre har vi her satt opp et overordnet mål for integreringsarbeidet i Askøy kommune;

Tilby alle nyankomne flyktninger et helhetlig og kvalitativt godt tjenestetilbud for å bidra til å styrke den enkeltes flyktning mulighet for deltakelse i yrkes- og samfunnsliv og den enkeltes selvstendighet.

Videre er det utarbeidet en mål- og tiltaksplan for integreringsarbeidet for de neste tre årene. I denne delen, er det satt opp konkrete mål og tiltak for arbeidet. Videre har det blitt sett på den enkelte avdelings ansvar.

I selve mål- og tiltaksplanen er det ikke satt opp frist for evaluering. Planen skal være et arbeidsverktøy og vil bli brukt som grunnlag for arbeidet i nettverksgruppen for flyktningarbeid i kommunen. Planen vil bli evaluert hvert halvår i forhold til framdrift på mål og tiltakssiden. Evalueringen vil bli gjort av nettverksgruppen. Ved siste halvår av planperioden vil det bli gjort en helhetlig vurdering av planarbeidet og måloppnåelse i henhold til planens mål- og tiltaksplan.

Vurdering:

Handlingsplan for integrering av flyktninger 2014 – 2016 vil gi Askøy kommune mulighet til å ha et forpliktende og langsiktig mål for integreringsarbeidet i kommunen. For at kommunen skal lykkes med integreringsarbeidet ansees utarbeidelse av ny handlingsplan med en tydelig mål- og tiltaksplan som en nødvendighet. Askøy kommune vurderer at handlingsplanen vil bidra til å gi bedre og helhetlige tjenester. Følgelig tilrås at planen godtas og iverksettes fra 2014.

Folkehelseperspektiv:

Askøy kommune er en folkehelsekommune. Ved å ha fokus på et helhetlig integreringsarbeid kan kommunen lykkes med å styrke den enkelte nyankomne flyktning sin helse, deltakelse i arbeids og samfunnsliv og bidra til å utjevne sosiale forskjeller i helse og levekår. Handlingsplan for integrering av flyktninger 2014 – 2016 er en helhetlig plan som tar for seg viktige aspekter for å lykkes i integreringsarbeidet.

Kleppestø, 18/11-2013

Odd Magne Utkilen
Rådmann

Siren T. Nilsen
Fagsjef