

Interpellasjon v/ Bård Espelid (Askøylisten) - Kommunens oppfølging av innmeldte avvik på byggetillatelser

Interpellasjon

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		

Saksbehandler: Ordfører	Arkivsaknr.: 2018/7842-2
-------------------------	--------------------------

Ordføreren har mottatt slik interpellasjon:

Askøylisten har fått flere henvendelser fra innbyggere som uttrykker misnøye med kommunens oppfølging av innmeldte avvik fra byggeløyver. En god oppfølging av slike saker er viktig for å styrke respekten for lover og regler. I tillegg vil det skape tillit til kommunens behandling av byggesaker, og det vil styrke innbyggernes opplevelse av likebehandling.

Oppfølging av ulovligheter og brudd på tillatelser, er en del av tilsynsplikten kommunen har med å følge opp at plan- og bygningsloven (pbl.) følges i Askøy kommune. Tilsynsplikten følger av pbl. § 25-1, og er nærmere presisert i pbl. § 25-2. I byggesaksforskriften (SAK 10) kapittel 15 er det gitt nærmere regler for tilsynsplikten i kommunene. I § 15-1 og § 15-2 i denne forskriften er det gitt bestemmelser om plikten til å utarbeide en tilsynsstrategi og tilsynsrapport. I forskriftens § 15-3 er det gitt bestemmelser om prioriterte tilsynsområder. For 2018 og 2019 er det gitt særskilte føringer for at det skal føres tilsyn med at krav til produktdokumentasjon av byggevarer er oppfylt, samt at krav til kvalifikasjoner i tiltaket er tilfredsstillt.

Kommunens plikt til å følge opp ulovligheter utover overtredelser av mindre betydning, følger av pbl. § 32.

Tilsynsplikten og plikten til å følge opp ulovligheter i kommunen er viktige aktiviteter for å bringe ulovlige forhold i orden, samt for å oppnå en allmenpreventiv virkning. Dette er viktig også i Askøy kommune, og derfor vil jeg rette følgende spørsmål til ordfører:

- Har kommunen utarbeidet en tilsynsstrategi for 2018?
- Har kommunen utarbeidet en tilsynsrapport for 2017?
- Har kommunen satt konkrete mål for tilsynsarbeidet i 2018 for å følge opp eventuelle ulovligheter og brudd på tillatelser?
- Oppretter kommunen en sak for hver ulovlighet eller brudd på tillatelse som oppdages/meldes inn i kommunens saksbehandlingsystem slik at forholdet kan gjøres søkbart tilgjengelig?
- Utarbeides det alltid en tilsynsrapport for hvert tilsyn kommunen gjennomfører for å sikre etterlevelse av pbl.?
- Har kommunen som tilsynsmyndighet et system for å ta vare på status for løpende saker under oppfølging?

- Har kommunen en praksis, prosedyre og/eller et system for å iverksette reaksjoner når det oppdages avvik fra lov- og regelverkskrav?
- Opplever kommunen at tilfanget av ulovlighetssaker har vist et økende antall de siste årene?
- Hvordan håndterer kommunen sine ulike roller/rolleutøvelse som saksbehandler, tilsynsorgan og reaksjonsmyndighet knyttet til oppfølging av pbl. og tilhørende forskrifter og regelverk?
- Rapporteres resultatene av kommunens arbeid med tilsyn- og ulovlighetsoppfølging periodisk til Utvalg for Teknikk og Miljø?

Ordfører gir følgende svar:

- Har kommunen utarbeidet en tilsynsstrategi for 2018?

Det er avsatt 1,5 årsverk til arbeid med oppfølging av ulovligheter og utøvelse av tilsyn ved byggesak og private planer. Vakanser over tid i seksjonen har medført at det har manglet saksbehandlere i 2017 og deler av 2018 noe som har gjort det vanskelig å utføre ulovlighetsoppfølging på en tilfredsstillende måte. I den situasjonen valgte en å prioritere oppfølging av pågående ulovligheter samt følge opp nye innmeldte ulovligheter. Det har derfor ikke blitt utarbeidet tilsynsstrategi for 2018.

Fra april 2018 er stillingene 1,5 årsverk besatt og arbeidet med tilsynsstrategi for 2019/2020 er igangsatt. Denne vil bli lagt frem for vedtagelse i UTM i desember møtet.

- Har kommunen utarbeidet en tilsynsrapport for 2017?

Vår tilsynsvirksomhet har vært begrenset til ulovlighetsoppfølging med bakgrunn i de forhold som er nevnt over.

Det er ikke gjennomført andre typer tilsyn f.eks foretakstilsyn, dokumentasjonstilsyn, inspeksjonstilsyn mm. der utarbeiding av tilsynsrapport inngår som en del av tilsynet.

- Har kommunen satt konkrete mål for tilsynsarbeidet i 2018 for å følge opp eventuelle ulovligheter og brudd på tillatelser?

Målene for tilsynsarbeidet i kommunen er å følge opp de ulovligheter kommunen avdekker enten via eget tilsyn eller via innmeldte ulovligheter. Målet er videre at tiltak som oppføres er i samsvar med gitte tillatelser og ellers i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser med tilhørende forskrifter.

- Oppretter kommunen en sak for hver ulovlighet eller brudd på tillatelse som oppdages/meldes inn i kommunens saksbehandlingssystem slik at forholdet kan gjøres søkbart tilgjengelig?
- Alle ulovlighetsforhold som blir meldt inn blir registrert i ephorte og er søkbare. Dersom det ulovlige forholdet er knyttet til en pågående byggesak vil det føres i eksisterende sak. Foreligger ingen byggesak registreres ny sak basert på meldingen som er mottatt.*

- Utarbeides det alltid en tilsynsrapport for hvert tilsyn kommunen gjennomfører for å sikre etterlevelse av pbl.?

Det utarbeides tilsynsrapport ved gjennomført foretakstilsyn.

For så vidt gjelder tilsyn med ulovligheter utarbeides rapport ved befarings. Deretter følger en eventuell ulovlighetsoppfølging lovens krav til varsel, pålegg, tvangsmulkt og forelegg samt vurdering av ileggelse av overtredelsesgebyr.

- Har kommunen som tilsynsmyndighet et system for å ta vare på status for løpende saker under oppfølging?

Saksbehandler er ansvarlig for oppfølging av egne saker og må sørge for å følge de registreringsmuligheter som ephorte åpner for. Saksbehandlersystemet har begrensninger.

- Har kommunen en praksis, prosedyre og/eller et system for å iverksette reaksjoner når det oppdages avvik fra lov- og regelverkskrav?

Rutiner og fremgangsmåte ved oppfølging av ulovligheter følger av avdelingen sitt kvalitetsikringssystem.

Reaksjonen i den enkelte sak vil variere avhengig av alvorlighetsgraden i det som meldes inn. Forhold av bagatelmessig betydning vil få en annen behandling enn forhold der det kan oppstå fare for live og helse eller der det kan gjøres uopprettelig skade. I mindre alvorlige saker blir det bedt om redegjørelse og i mer alvorlige saker vil det umiddelbart gå ut stoppordre og krav om sikring. Ulovligheter fører til at det ilegges krav om søknad, eventuelt tilbakeføring, tvangsmulkt, forelegg, overtredelsesgebyr.

- Opplever kommunen at tilfanget av ulovlighetssaker har vist et økende antall de siste årene? Det er ikke registrert økning av betydning . Min vurdering er at antallet innmeldte ulovligheter er relativt stabilt.

- Hvordan håndterer kommunen sine ulike roller/rolleutøvelse som saksbehandler, tilsynsorgan og reaksjonsmyndighet knyttet til oppfølging av pbl. og tilhørende forskrifter og regelverk? Oppgavene er lagt til byggesaksavdelingen som følger dette i samsvar med plan og bygningslovens bestemmelser.

- Rapporteres resultatene av kommunens arbeid med tilsyn- og ulovlighetsoppfølging periodisk til Utvalg for Teknikk og Miljø?

Oppgaver i tilknytning til tilsyn og ulovlighetsoppfølging utgjør ikke en del av det seksjonen rapporterer på til UTM.

Kleppestø, 31.10.2018

Terje Mathiassen
Ordfører