

Innbyggerinitiativ fra Heiarvang grendalag - Opprettelse av driftsavtale for fysioterapi på Fromreide

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		

Saksbehandler: Anne Kjersti Drange

Arkivsaknr.: 2018/6833-1

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Ved oppretting av eventuell ny fysioterapiavtale i kommunen bør denne lokaliseres nord for Ravnanger dersom det er egnede lokaler.

Mulig oppretting av ny fysioterapiavtale vurderes i budsjett- og økonomiplanarbeidet for 2019 – 2022.

SAMMENDRAG

Heiarvang grendalag har gjennomført en underskriftskampanje med krav om at kommunen snarest mulig oppretter driftsavtale for fysioterapi på Fromreide (innbyggerinitiativ). Med innbyggerinitiativ menes at innbyggerne i kommunen har rett til å sette en sak på den politiske dagsorden. Jf. Kommuneleoven (Komml.) § 39 a) *Innbyggerinitiativet*.

I 2017 bevilget politikerne midler til opprettelse av 100% driftstilskudd. Fysioterapeutene med driftsavtaler med kommunen fikk først tilbud om å øke opp sine avtaler, dermed ble størrelse på tilskuddet som ble utlyst eksternt 50%.

Askøy kommune la føringer for at virksomheten måtte lokaliseres nord på øyen, med Ravnanger som sørligste punkt. Mangel på egnede lokaler nord på øyen, samt ønske om et arbeidsfelleskap førte til at det nye tilskuddet ble etablert på Ravnanger senter 02.10.2017.

Avgjøres av:

Kommunestyret

Behandles i følgende utvalg:

Videre saksgang:

Vedtaket følges opp av rådmannen

Saksopplysninger:

Med innbyggerinitiativ menes at innbyggerne i kommunen har rett til å sette en sak på den politiske dagsorden. Jf. Kommuneleaven (Komml.) § 39 a) *Innbyggerinitiativet*.

Å fremme forslag etter kommuneloven § 39a er en rettighet for kommunens innbyggere. Det betyr at kommunestyret er forpliktet til å ta stilling til forslaget som fremmes, så fremt lovens vilkår for øvrig er oppfylt. De som står bak et initiativ har ikke krav på noe bestemt utfall av saken, og forslag som er satt frem og som blir nedstemt i kommunestyret, kan ikke påklages med mindre dette følger av andre regler.

Det er i kommuneloven § 39a satt visse minimumsvilkår for at det skal oppstå plikt for kommunestyret til å behandle et fremsatt forslag. Dette gjelder:

1. Minst 2 % av innbyggerne, alternativt 300 i kommunen, må stå bak forslaget
2. Forslaget må gjelde kommunens virksomhet
3. Et forslag med samme innhold kan ikke fremmes to ganger i løpet av samme valgperiode med mindre det er 4 år siden forslaget sist ble behandlet.

Det fremkommer videre av kommuneloven § 39a at kommunestyret skal ta stilling til et forslag senest seks måneder etter at det er fremmet.

«Kommunen har et overordnet ansvar for kommunale helse- og omsorgstjenester, herunder kommunale fysioterapitjenester, i henhold til helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1, jf. § 3-2.» (ASA 4313)

Askøy kommune har driftsavtaler med 12 fysioterapeuter på Askøy (11 årsverk). Fysioterapeutene er tilknyttet 6 ulike institutt fordelt på øyen slik:

- Strusshamn: 2 fysioterapeuter (2 årsverk)
- Kleppstø: 5 fysioterapeuter (3 institutt, 4,7 årsverk)
- Florvåg: 3 fysioterapeuter (3 årsverk)
- Ravnanger: 2 fysioterapeuter (1,3 årsverk)

Kommunen har i tillegg 5,6 årsverk fast ansatte fysioterapeuter rettet mot hjemmeboende pasienter, hvorav 3,5 årsverk er rettet mot barn og unge under 18 år. Videre har vi 2 årsverk knyttet til frisklivssentralen, 2,5 årsverk mot hverdagsrehabilitering, og 2, 3 årsverk i institusjon.

Fast ansatte fysioterapeuter tilbyr tjenester i hele kommunen uavhengig av geografi. I utgangspunktet skal både fast ansatte og fysioterapeuter med driftsavtale tilby oppfølging i hjemmet (ASA 4313 og kvalitetsforskriften). Arbeidsfordelingen mellom fast ansatte og fysioterapeuter med driftsavtale blir løpene vurdert i samarbeidsmøter og tar hensyn til mobilitet og behovet for oppfølging.

Ventetid:

Ventetid på fysioterapi i Askøy kommune varierer fra 0-6 mnd. avhengig og problemstilling og ved hvilket institutt man ønsker å stå på venteliste. Prioriterte pasientgrupper må vente 0-2 uker. Ventetiden er lengst for pasienter med behov for psykomotorisk fysioterapi og pasienter med kroniske plager (opptil 6 mnd. ventetid). Alle fysioterapeutene tar imot pasienter fra hele øyen, men instituttet på Ravnanger melder tilbake at størstedelen av pasientgrunlaget kommer fra området Ravnanger og nordover.

Rammeavtale

Askøy kommune og fysioterapeutene med driftsavtale må forholde seg til ASA 4313 (Rammeavtale mellom KS og Norsk Fysioterapeutforbund om drift av selvstendig næringsdrivendes fysioterapivirksomhet)

Relevante punkt hentet fra avtalen er:

- «Ved nyopprettet avtalehjemmel bestemmer kommunen hvor virksomheten skal lokaliseres.»

- «Praksisen skal drives i egnede lokaler og med tilstrekkelig utstyr. Praksisen skal være tilgjengelig for funksjonshemmede.»
- «Kommunen skal i sin planlegging, utbygging og drift av helsetjenesten tilstrebe en tilfredsstillende fysioterapidekning som skal innarbeides i godkjent helseplan. Kommunen bestemmer omfanget av selvstendig næringsdrivendes fysioterapivirksomhet, herunder vurderer omfanget av deltidshjemler utfra kommunens behov for fysioterapitjenester.»
- «Flytting av praksis til nytt institutt eller til annen del av kommunen kan ikke skje uten kommunens samtykke. Kommunen bør ikke nekte samtykke når flyttingen åpenbart ikke medfører konsekvenser for kommunens geografiske fordeling av fysioterapeuter. Ved flytting av solopraksis kan kommunen stille vilkår om at praksisen etableres i tilknytning til annen praksis.»
- «Dersom pasienten av helsemessige årsaker ikke kan møte fram ved fysioterapeutens praksissted, skal behandling tilbys i pasientens hjem, barnehage, skole eller andre lokaler.»

Vurdering:

Tilgang på egnede lokaler nord på øyen er en forutsetning for at fysioterapeuter med avtaler med kommunen skal kunne etablere praksis i området. Det må tas hensyn til arbeidsfelleskap for fysioterapeuter og legges til rette for at flere fysioterapeuter evt. andre yrkesgrupper kan drive praksisen sammen.

Virksomheten som allerede er etablert på Ravnanger har 2 fysioterapeuter knyttet til praksisen. Pasientpågangen og driftsutgiftene tilsier at det kan være behov for større/flere driftsavtaler tilknyttet praksisen. En vurdering av økt kapasitet med fysioterapi nord i kommunen må vurderes i budsjett- og økonomiplanarbeidet, da gjerne med lokalisering lenger nord enn Ravnanger om det finnes egnede lokaler.

Begrunnelse for å etablere driftsavtalen på Ravnanger

Estimert reisetid med bil fra Herdla til Ravnanger er 20 minutt og fra Fromreide senter til Ravnanger senter er reisetiden 8 minutt.

Pasienter med behov for transport, har rett til å få dekket utgifter ved å reise til og fra fysioterapi, jf. pasientreiseforskriften.

Dersom pasienten av helsemessige årsaker ikke kan møte fram ved fysioterapeutens praksissted, skal behandling tilbys i pasientens hjem, barnehage, skole eller andre lokaler.

Askøy kommune vurderer at det *ikke åpenbart* medfører konsekvenser for kommunens geografiske fordeling av fysioterapeuter (ASA 4313) at driftsavtalen nord på øyen er lokalisert på Ravnanger.

Folkehelseperspektiv:

God dekning av fysioterapitjeneste i kommunen gir innbyggerne bedre tilgang på tjenesten, og dermed være en del av kommunens behandling og arbeid med forebyggende helsearbeid.

Økonomi:

Dersom det etableres en ekstra driftsavtale med fysioterapi vil det koste kommunen kr. 444 600 på årsbasis.

Eystein Venneslan
Rådmann

Torgeir Sæter
Kommunalsjef