

## Mulighetsstudie Askøy videregående skole (ASV) – tilbakemelding til Hordaland Fylkeskommune (HFK)

### Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for levekår		
Utvalg for oppvekst		
Utvalg for teknikk og miljø		
Formannskapet		
Kommunestyret		

Saksbehandler: Kathrine Vollevik Knudsen

Arkivsaknr.: 2013/1611-60

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

Askøy kommune vil anbefale at Hordaland Fylkeskommune (HFK) arbeider videre med alternativ F i sin mulighetsstudie om utviding av Askøy videregående skole (AVS) og idrettshall.

For Askøy kommune er det vesentlig at utnyttelsen øker i høyden for nye bygg i Myrane. Dette er nødvendig for at flere funksjoner og tjenester skal kunne utvikle seg i dette område. Dette må ses i sammenheng med at Myrane ligger i regionsenter Kleppestø og at det er planlagt større utbygginger i området.

Det er ønskelig at Askøy voksenopplæringscenter (VO) samlokaliseres ved den videregående skolen for felles utnyttelse av ressurser og organisasjon.

Det arbeides videre med en hallstørrelse på 2 1/3 håndballflate. Finansiering og organisering avklares med fylkeskommunen.

Myrane Kanvas barnehage flyttes for å gi nødvendig plass til skolebygg. Rådmannen kommer tilbake med sak om hvor det kan etableres ny barnehage i Kleppestø-området.

### SAMMENDRAG

Fylkeskommunen skal utvide dagens skole i Myrane og har derfor laget en mulighetsstudie med ulike alternativer. HFK selv ønsker å gå videre med alternativ F, og har bedt om tilbakemelding fra Askøy kommune på dette. Rådmannen foreslår

samløkalisering av vgs og voksenopplæringen, og har beregnet størrelse på idrettshall. Fylkeskommunen ser at planer om utvidelse av skolen vil være uforenlig med å bevare barnehage på nabotomten der den ligger i dag. Saken aktualiserer rådmannens tidligere innspill om plassering av voksenopplæringen og den vil også kunne gi føringer på deler av Myrane-planen. Frist for innspill er satt til 8.3.2018. Rådmannen mener det viktig at kommunen og fylkeskommunen samordner seg mest mulig for å sikre gode tjenester og god ressursutnyttelse.

Rådmannen har i tillegg gitt tilbakemeldinger til fylkeskommunen 1.2.2018 om andre aspekter ved studien. Saken gir informasjon om hva dette gjelder.

**Avgjøres av:** K

**Behandles i følgende utvalg:** UFL, UFO (innstiller til F), UTM, F

**Videre saksgang:**

Vedtak sendes HFK innen fristen.

## Saksopplysninger:

Den 14.11.2017 mottok kommunen en mulighetsstudie fra HFK i forbindelse med planene for utvidelse av AVS i Myrane. Studien ligger vedlagt. Den tar for seg seks ulike alternativer (A-F), hvor fylkeskommunen selv ønsker å gå videre med alternativ F.

I henvendelsen ber man om respons på to hovedtema:

- a) Det ene handler om forhold der det kan tenkes *sambruk* for aktørene i Myrane. Frist her var 1.2 Rådmannen har gitt administrativt svar her. Dette ligger vedlagt.
- b) Det andre er konkret tilbakemelding på alternativ F i studien. Fristen her er satt til kommunestyrets møte 8.3. – utsatt fra 1.2. for at Askøy skal kunne behandle saken.

Disse temaene knyttet til *sambruk* har administrasjonen gitt svar på 1.2.:

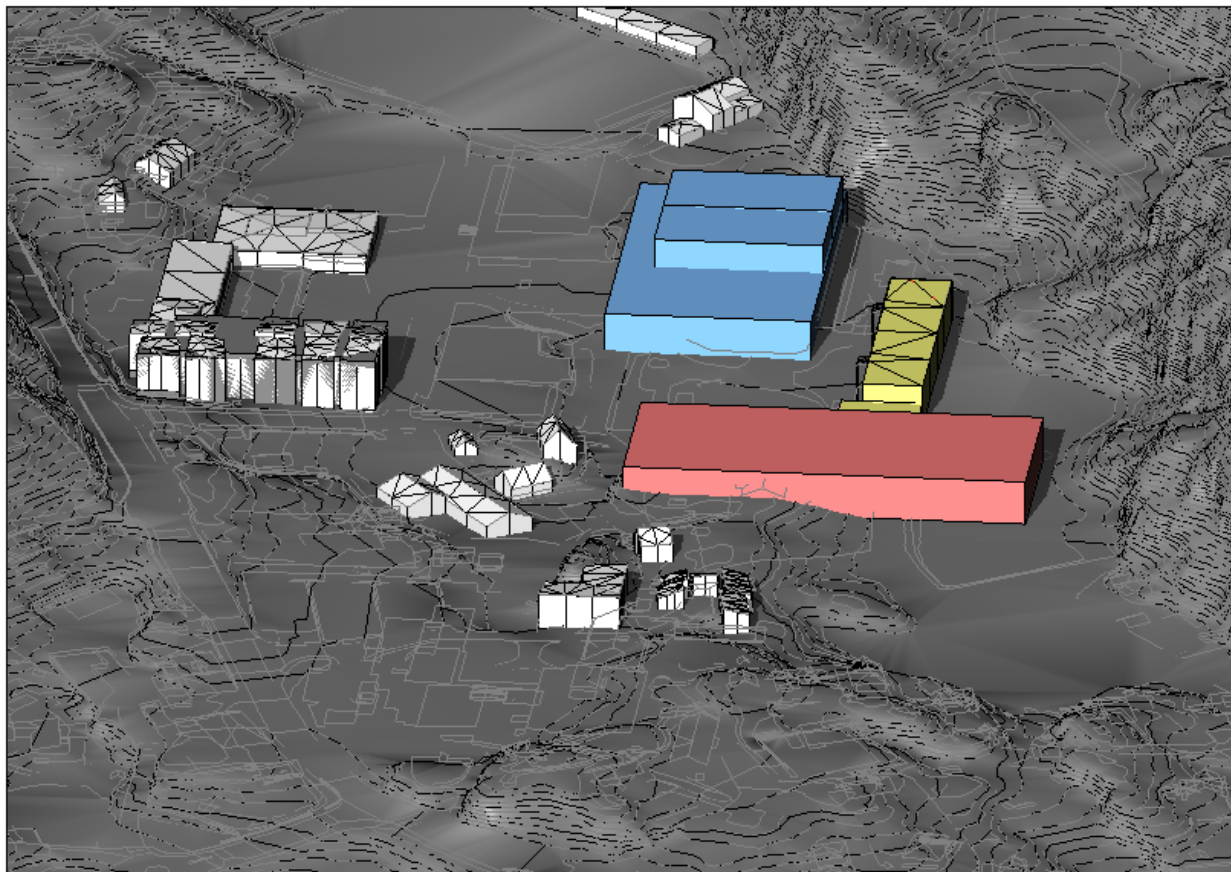
- Energiløsninger
- Bossløsninger (renovasjonsløsninger)
- Uteareal
- Kafé- og kantineløsninger mellom idrettshall og videregående skole
- Store samlingsrom for hele skolen i idrettshallen
- Stort auditorium
- Kurslokaler (auditorium og undervisningsrom)

Fylkeskommunen foretrekker alternativ F i studien og her følger i *kursiv* utdrag fra deres resonnement og beskrivende kart:

*Alternativ F uten barnehagen gir den beste helhetlige løsningen, både for plassering av idrettshallen og plassering av nybygg og uteområder til den videregående skolen. Store deler av kollen som barnehagen ligger på vil da kunne fjernes, og dette gir et godt utgangspunkt for en videre utvikling av området. Hvor stor del av tomten til barnehagen som den videregående skolen trenger, må avklares nærmere i forbindelse med prosjekteringen.*

*Fylkeskommunen vurderer det slik at en nok heller vil bygge på egen tomt enn på en dårligere egnet tomt tett inn mot fjellet og barnehagen. Hvis barnehagen blir værende der den er, vil kanskje både eksisterende verkstedbygg og idrettshall måtte rives før nybygg til skole og ny idrettshall kan bygges. Dette vil fordyre prosjektet og medføre flytting og bussing av elever både på ungdomsskolen og videregående skole.*

*Nær halvparten av elevene fra Askøy reiser i dag ut fra regionen for å gå på skole andre steder. En framtidig utvidelse av kapasiteten vil være viktig for å kunne møte forventet elevtallsøkning i regionen, og for å bidra til at en større del av elevene kan nytte skoletilbud i sitt nærområde. I et miljøperspektiv vil en reduksjon av tallet på reisende elever over bruene i vest også være positivt. Sett i lys av dette, virker det svært kortsiktig at hensyn til fortsatt barnehagedrift på tomten sør for skolen skal være premissgiver for videre utvikling i området. Det tror vi verken barnehagen eller andre brukere av området vil være tjent med på sikt. Det er også et poeng at fortsatt barnehagedrift vil generere mer biltrafikk og behov for egne parkeringsplasser inne i området.»*



*«Barnehagen og verkstedbygget rives. Deler av skolens nybygg kan da plasseres på barnehagetomt og ny idrettshall kan plasseres på tomt til eksisterende verkstedbygg. Dette kan gi en god og funksjonell løsning både for skole og hall, løsning ivaretar muligheten for et sammenhengende grøntdrag og eksisterende verkstedbygg og idrettshall kan være i full drift i byggetiden. Alternativet gir muligheter for å skape en synlig videregående skole med gode og solrike uteområder; både til øvingsområder for verkstedsfagene og til pausearealer. Alternativet ønskes videre bearbeidet.*

### **Vurdering:**

Når det gjelder de løsninger som alternativ F legger opp til er det fem forhold som kommunen bør ta stilling til;

- (A) Byggehøyde innenfor planområdet
- (B) Plassering av Askøy Voksenopplæringscenter (VO) permanent på Myrane i samlokalisering med AVS.
- (C) Størrelse og behov idrettshall.
- (D) Konsekvens for barnehagebygget ved valg av alternativ F i mulighetsstudien.
- (E) Utrede ny lokalisering av barnehage i Myrane/Kleppstø-området

B, C og D er forhold HFK ber om tilbakemelding på. Rådmannen ser det som naturlig også å gi tilbakemelding på forholdene i A og E.

#### a) Byggehøyde innenfor planområdet

Det er viktig for Askøy kommune å få en god areal- og høydeutnyttelse på Myrane. Topografien innenfor planområdet, spesielt nederst på flaten mot fjellsiden, gir gode muligheter for høydeutnyttelse uten at byggene får for stor dominans i landskapet. Måten byggene plasseres på, er med på å avgjøre hvor gode utomhusområdene blir. Bedre utnyttning i høyden, vil gi bedre plass til gjennomgående samlingspunkter og gangakser. Bygningene og byrommet skal

gjensidig gi noe til hverandre. Første etasje skal «åpne seg» mot uterommet, det samme gjelder inngangene til byggene.

Myrane er sett på som ett pressområde, som skal betjene mange offentlige funksjoner, og da er det viktig at alle nye funksjoner får krav om å utnytte arealene godt, særlig i høyden.

Videre dialog med Hordaland fylkeskommune er viktig for å sikre god areal- og høydeutnyttelse. For Askøy kommune vil det være en forutsetning at HFK utnytter muligheten for å bygge i høyden på en god måte, om alternativ F velges.

#### b) Plassering av Askøy voksenopplæringscenter (VO) i samlokalisering med AVS:

Voksenopplæringen er i dag lokalisert i midlertidige brakker i Myrane. Bygget har fleksible løsninger og kan organiseres i 7-9 undervisningsrom. Skolen har 140 elever fordelt på grunnskoleklasser og åtte nivådelte grupper.

Fra februar 2018 starter skolen opp med kveldsundervisning for to klasser, hovedsakelig med arbeidsinnvandrere. Permanente lokaler planlegges for 200 elever i ca. 15 undervisningsrom.

Det er etablert samarbeidsforum med AVS og Kleppstø ungdomsskole (innføringsklasse) og ulike hjelpeinstanser (tjenestene til fagavdeling Barn og familie) i kommunen. En egen avdeling for Voksenopplæringen lokalisert til nybygget til AVS vil sikre det gode samarbeidet.

AVS er positiv til samlokalisering med Voksenopplæringen. I skriv vedlagt saken fra rektor ved skolen nevnes både positive sider ved en samlokalisering, og utfordringer som han ser kan bli løst.

*«Vi vil under rette betingelser kunne gjøre en stor forskjell i opplæringen for dem som er elever ved Voksenopplæringen. Ved å ta i bruk ledig kapasitet i verksteder og andre praktiske arenaer, vil vi kunne tilby meir relevant opplæring og legge grunnlaget for reell inkludering i samfunnet. Vi ser at den motivasjonen som praktiske fag kan bidra med, vil kunne utgjøre en stor forskjell både i skolesituasjonen og seinere på vei inn i yrkeslivet.»*

Rådmannen har tidligere i sak UFO-57/17 gitt uttrykk for fordelene med å etablere VO permanent i Myrane, og har innstilt på dette. Både skolen og rådmannen ser det som fremtidsrettet å tenke «campus» i forbindelse med utviklingene av skoletilbudene i Myrane. Samarbeid, både organisatorisk og om opplæring, vil kunne virke innovativt til beste for alle aldersgrupper av elever. Saken 57/17 ble utsatt politisk, med vedtak om ytterligere utredning av alternativer.

Samlokalisering vil fremme det faglige samarbeidet mellom AVS og VO. Voksenopplæringen gir i dag opplæring til bl. a. elever (flyktninger) i aldersgruppen 16-19 år. Askøy videregående skole gir opplæring til den samme aldersgruppen. Elevene kan dra nytte av begge skolers personell og kompetanse.

Kleppstø ungdomsskole har innføringsklasse for bl. a. unge flyktninger. Elevene herfra går videre til enten voksenopplæring eller videregående skole. Et tett samarbeid mellom ungdomsskole, VO og AVS er avgjørende for at elevene kommer på rett utdanningsløp etter grunnskolen. Nærhet mellom ungdomsskole og VO vil fremme dette samarbeidet.

Ved samlokalisering, vil VO fortsatt være en selvstendig skole med egen ledelse og administrativt underlagt Askøy kommune.

I tillegg vil det tette samarbeidet mellom VO og Flyktningetjenesten bli styrket, som del av geografisk nærhet på Myrane.

Myrane har også en sentral plassering i fht. kollektivtrafikk.

c) Størrelse og behov på idrettshallen.

Kleppestø ungdomsskole er dimensjonert for 21 klasser og 630 elever. I tillegg kommer innføringsklassen. Skolen vil i årene framover ha behov for å kunne disponere tre saler for kroppsøving på hel tid. AVS dimensjoneres nå for 1 000 elever og vil ha behov for fire saler. VO har ikke lovbestemt behov for tilgang på gymsal.

Dette gir et totalt behov for 2 1/3 håndballhall til kroppsøving, på heltid. En slik størrelse på hall gir ingen ledig kapasitet på dagtid til andre aktører.

Ønske om daglig fysisk aktivitet i skolene understreker behovet for kroppsøvingsfasiliteter.

d) Konsekvens for barnehagebygget ved valg av alternativ F i mulighetsstudien

Løsningen som skisseres i mulighetsstudien for utvidelse og plassering av AVS medfører at barnehagetomten hvor Myrane barnehage i dag ligger i all hovedsak vil bli brukt til skoleformål.

Dagens leietaker og drifter av barnehagen, Kanvas, er orientert om planene til HFK ved oversendelse av mulighetsstudiet for uttale. De har kommet med skriftlig tilbakemelding som ligger vedlagt. De har formidlet ønske om at kommunen tilbyr dem en alternativ tomt. *«Dersom alternativ F i dette mulighetsstudie skulle bli en realitet er det svært ønskelig fra vår side med en alternativ lokalisering i Myrane eller i Kleppestø området.»* Rådmannen vil komme tilbake med egen sak om dette.

#### Myrane-planen

Rådmannen vil peke på at det hadde vært en fordel om kommunen hadde kommet lenger med Myrane-planen. Den er i rute etter fremdriftsplanen (planlagt ferdig 2019), men innspillet fra fylkeskommunen kommer altså før kommunen har konkludert. Det er likevel viktig at kommunen og fylkeskommunen samordner seg og tar felles ansvar for utviklingen av disse elementene av utviklingen i området. Det er nå «toget går» i forhold til utbygging av videregående skole (planlagt byggestart 2020). Ved å avvente kommunens endelige behandling av Myrane-planen, vil man ta en risiko for utbygging av videregående skole. Skolen er nå planlagt dimensjonert for nærmere 1000 elever. Det er viktig for askøysamfunnet, næringslivet og våre innbyggere i denne aldersgruppen å kunne ha et bredt utdanningstilbud her. Det vil fortsatt være mange uavklarte spørsmål, ikke minst økonomisk, som må vurderes, men denne saken kan bidra til viktige avklaringer.

#### **Folkehelseperspektiv:**

Det er av helsemessig verdi å få utvidet videregående skole som skissert fra HFK. Da kan elevene ha denne skolen som sin «nærskole» på Askøy og slik beholde tilknytningen til Askøy og de nettverk de har opparbeidet gjennom oppveksten.

Dersom de fleste VGS-elevene på Askøy kan gå i Myrane, så vil det redusere transportbehovet med de klima- og forurensingsgevinster det vil ha. En campus-løsning vil i tillegg redusere behovet for intertransport i kommunen.

Noen av flyktningene er særlig utsatt – og har helseutfordringer med seg. I den første fasen er det viktig med koordinerte og helhetlige tjenester. Et tett samarbeid mellom utdanningsinstitusjonene og øvrige kommunale tjenester vil bidra til det. Dette gjelder blant annet helsesøster, psykolog og flyktningetjenesten.

En ny idrettshall vil kunne sikre skolenes behov for kroppsøving og frivillig sektors behov for idrettsaktivitet på kveldstid. Askøyhallen er gammel og må erstattes.

**Økonomi:**

En utbygging av Myrane med AVS, VO og ny, større Askøyhall vil kreve budsjettmessige inndekninger. Ved samlokalisering og sambruk mellom kommunen og fylkeskommunen, vil utgifter kunne deles som spleiselag, sikre stordriftsfordeler og dermed redusere kostnadene.

Rådmannen vil komme tilbake med egen sak angående økonomi, når man er kommet så langt i prosessen at det kan sies noe mer konkret om dette.

Kleppestø, 05.02.2018

Eystein Venneslan  
Rådmann

Odd Maubach  
Konstituert kommunalsjef Teknisk