

## Bosetting flyktninger 2017 - redusert behov.

### Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for levekår		
Utvalg for oppvekst		
Kommunestyret		

Saksbehandler: Therese Hope	Arkivsaknr.: 2016/232-27
-----------------------------	--------------------------

#### RÅDMANNENS INNSTILLING:

Askøy Kommune skal i 2017 bosette til sammen 70 flyktninger, der 55 er voksne/familier og 15 enslige mindreårige. Utgifter til bosettingene skal finansieres av integreringstilskudd og andre tilskuddsordninger for flyktninger.

Familiegjenforente kommer i tillegg.

#### SAMMENDRAG

Askøy Kommune mottok den 10.10.2016 en anmodning fra Fylkesmannen i Hordaland hvor de ber oss redusere vedtaket om antall bosetting for 2017 fra 94 flyktninger til 70 flyktninger. Bakgrunnen for reduksjonen er et redusert antall ankomster for 2017, hvor bosettingsbehovet er satt til å være på 13000 plasser på landsbasis mot forrige års anmodning hvor behovet var beregnet til 21000 plasser.

I anmodningen som nå foreligger er det en økning av antall bosettinger blant enslige voksne og familier fra 42 til 55 personer. På den andre siden er det en reduksjon av antall enslige mindreårige flyktninger (EMF) fra 48 til 15 personer. I følge anmodningen ønskes det og at 10 av disse plassene skal benyttes av Bufetat for bosetting av barn under 15 år. Samtidig ber Fylkesmannen om at vi er fleksible i forhold til bosetting av enslige mindreårige under/over 15 år, da alders sammensetningen i denne gruppen kan endres seg.

Det presiseres i anmodningen at Fylkesmannen ønsker at eventuelle familiegjenforente skal komme i tillegg.

**Behandles i følgende utvalg:** Utvalg for levekår  
Utvalg for oppvekst

**Saksopplysninger:**

Askøy kommune har lang erfaring med å bosette og inkludere flyktninger. I 2016 har vi et vedtak om å bosette til sammen 80 flyktninger, hvorav 30 av disse skal være enslige mindreårige.

Pr dags dato har flyktningtjenesten sagt ja til å bosette til sammen 50 voksne/familier. Blant annet 3 overføringsflyktningfamilier. Det har vist seg at noen av overføringsflyktningene trekker seg før avreise til Norge. I følge UDi handler det om at de gjerne har familie igjen i nærmiljøet i tillegg til at overføringsflyktninger fra Syria har et sterkt håp om at det skal bli fred i hjemlandet deres og at de skal ha mulighet til å komme hjem. Forutsatt at alle familiene som har sagt ja kommer og det ikke skjer noe uforutsett vil flyktningtjenesten bosette 50 flyktninger i 2016. Så langt i år har vi bosatt 30 og 7 familiegjenforente.

Barnevernstjenesten har så langt i år bosatt 14 enslig mindreårige. Grunnet et lavere antall ankomster av enslige mindreårige også for inneværende år, regnes det med at vi ved årsslutt vil ha bosatt rundt 20.

*Bosetting:*

I 2016 har kommunen hatt god tilgang til boliger, både på det private markedet og kommunale boliger. Det har og blitt godkjent flere vertsfamilier. Vi er og i prosess for å rekruttere fosterfamilier, i tillegg til at enslige mindreårige er plassert i bokollektiv og institusjon. Det er i løpet av året utarbeidet gode rutiner for å kunne bosette et stort antall personer. Det er lite som tyder på at den velviljen kommunen møter blant frivillige, både utleiery, privatpersoner som ønsker å bidra og frivillige lag og organisasjoner vil endre seg.

I anmodningen heter det at Fylkesmannen ønsker at 10 av plassene skal disponeres av Bufetat for bosetting av enslige mindreårige under 15 år. Barnevernstjenesten er i gang med arbeidet med rekruttering og godkjenning av fosterhjem som vurderes som det beste bosettingstilbudet til så unge barn. Antallet samsvarer med det vi vurderte ved forrige anmodning. Vi vurderer at målsettingen vil være realiserbar, men vil være krevende å gjennomføre.

*Kapasitet i tjenestene:*

Da kommunen i fjor vinter ble anmodet om å bosette 80 flyktninger i 2016 og 94 flyktninger i 2017 ble kapasitet i de ulike tjenestene vurdert og justert. Den nye anmodningen tilsier at vi fremdeles vil ha kapasitet i tjenestene til å håndtere bosettingsbehovet.

Askøy Kommune har etablert et apparat i barnevernstjenesten for å håndtere fjorårets vedtak om bosetting. Videre bemanning og organisering vil bli justert utfra den nye anmodningen. Den nye anmodningen vil ligge til grunn for organisering av de ulike tjenestene og satsningsområdene.

Voksenopplæringen har i løpet av 2016 blitt flyttet inn i nye lokaler, og vil ha kapasitet til å gi skoletilbud til det antallet kommunen er anmodet om å ta imot.

*Helse:*

Vi ser økte helseutfordringer blant dem vi bosetter i dag. Askøy Kommune har søkt og fått tilskudd til å dekke en psykologstilling og til å opprette et helseteam for flyktninger. Økte ressurser til helse gir kommunen i større grad mulighet og til å utløse ekstra tilskudd for personer med kjente funksjonshemninger og atferdsvansker og dermed gis mulighet til å sette inn ekstra tiltak for den enkelte.

### *Arbeid og utdanning:*

Overgang til arbeid og utdanning er viktig for å lykkes med inkluderingsarbeidet. Vi ser en endring ved at flere av de som bosettes har lite til ingen skolebakgrunn med seg fra hjemlandet. Det gjør at kommunen må jobbe aktivt med å gi den enkelte muligheter til å øke sine ferdigheter i norsk, men og gi tilbud om utdanning og jobbe for å gi muligheter til overgang til arbeid. At flere av de som bosettes er svakere medfører og at de vil ha behov for lengre kvalifiseringsløp noe som igjen medfører at kommunen i større grad enn tidligere benytter seg av år 3 i introduksjonsordningen.

For ikke å falle utenfor arbeidsmarkedet på sikt er det viktig at man kvalifiserer seg ved å få seg en utdanning. For flere av dem som bosettes i dag er grunnskole for voksne dermed et viktig tiltak. Grunnskole ansees ikke som overgang til utdanning til tross for at dette løpet er 2 årig og at de fleste før de kan nyttiggjøre seg grunnskoletilbudet har behov for å få et tilstrekkelig norsknivå. Dette medfører en endring i kommunens resultater med overgang til arbeid og utdanning.

Det har og vært viktig at kommunen via NAV har opprettet et eget tiltak for å jobbe med dem som er motiverte for å gå over i arbeid, men som står et stykke fra arbeidslivet opplever en videreføring i tiltakskjeden etter introduksjonsordningen og at de ikke går over på passiv stønad. NAV Askøy har opprettet VEMA + for å kunne bidra til nettopp dette.

### *Inkludering:*

Med den økte flyktningstrømmen Norge så høsten 2015 ble det gjort mye godt arbeid på inkluderingssiden for å skape gode arenaer for inkludering. Dette arbeidet er bygget videre på i 2016. Det er iverksatt nye tiltak og kommunen har fått eksterne tilskuddsmidler til å iverksette flere tiltak. Det positive engasjementet som kommunen nå opplever er viktig å ivareta slik at det vedvarer. Dette gjelder både enkelt mennesker som ønsker å bidra, men og frivillige lag og organisasjoner som oppretter møteplasser og arenaer hvor flyktninger har mulighet for å møte andre innbyggere på Askøy og bli inkludert.

### **Vurdering:**

Askøy Kommune har et vedtak om å bosette flyktninger i 2017 med totalt 94 personer. Inkludering vil i neste 5 års periode være et eget programområde i kommunen, hvor man skal jobbe for å få til gode metoder for å sikre en god inkludering.

Rådmannen ligger til grunn for sin vurdering at kommunen allerede har stilt seg positiv til å bosette et høyere antall flyktninger. Det er i løpet av 2016 etablert et apparat som er i stand til å ta i mot et økt antall flyktninger. Dagens anmodning innebærer en nedjustering og det vil være viktig at bemanning og organisering justeres i henhold til det ny anmodningstallet og de økonomiske rammene som følger av dette.

Ut fra disse forholdene bør Askøy kommune si ja til anmodningen om å bosette 70 flyktninger i 2017.

### **Folkehelseperspektiv:**

Ved å bosette flyktninger bidrar Askøy Kommune til god folkehelse. Flyktninger som blir værende i asylmottak og flyktningeleirer over tid er utsatt for psykiske belastninger. Det å kunne etablere seg i en kommune gir barn og voksne mulighet til å sikre helse, velferd og starte et liv i trygghet.

### **Økonomi:**

Kommunen mottar integreringstilskudd for hver person som bosettes. Vi mottar integreringstilskudd i 5 år fra bosettingsåret. For enslige mindreårige mottar kommunen i tillegg et særskilt tilskudd som kommunen mottar t.o.m. det året personen fyller 20. For 2017 er det foreslått at kommunen på lik linje med 2016 skal gis et engangstilskudd for hver enslig

mindreårig som bosettes på 100.000 kr. I tillegg til disse tilskuddene mottar kommunen engangstilskudd for barn i barnehagealder, eldretilskudd dersom det bosettes personer over 60 år. Kommunen mottar og norsktilskudd som både består av et grunntilskudd og et per capita tilskudd pr person i personkretsen.

Ved bosetting av enslige mindreårige flyktninger får kommunen refundert 80 % av utgiftene utover kommunens egenandel.

Integreringstilskuddet m.fl. dekker kommunens utgifter til bosetting og inkludering av flyktninger. Kommunen må justere bemanning og tilbud innenfor de økonomiske rammene som den nye anmodningen tilsier og vil dermed fullfinansiere arbeidet med eksterne midler.

Kleppestø, 20.10.16

Eystein Venneslan  
Rådmann

Torgeir Sæter  
Kommunalsjef levekår