

## Ny høring - Lokal forskrift om nedgravde oljetanker - Askøy kommune

### Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for teknikk og miljø		
Formannskapet		

Saksbehandler: Målfrid Eide	Arkivsaknr.: 2014/5458-6
-----------------------------	--------------------------

#### RÅDMANNENS INNSTILLING:

«Lokal forskrift om nedgravde oljetanker – Askøy kommune» legges ut på ny høring, på bakgrunn av vesentlige endringer i forhold til tidligere høringsrunde.

#### SAMMENDRAG

Askøy kommune ved Kommunestyret vedtok den 17.09.2015 å innføre lokal forskrift om nedgravde oljetanker i Askøy kommune. Etter høringsrunden ble det gjort en endring i forskriften – fra å gjelde alle nedgravde oljetanker til kun å gjelde oljetanker over 3200 liter.

De nedgravde oljetankene i kommunen blir stadig eldre og faren for lokal grunnforurensning øker. Kostnadene til opprydding av eventuell oljeforurensning må dekkes av ansvarlig grunneier. Det er registrert over 500 nedgravde oljetanker på Askøy. Ingen av disse er over 3200 liter.

Innføring av lokal forskrift for hele Askøy kommune vil gi en lik håndhevelse i hele kommunen.

#### Avgjøres av:

F

#### Behandles i følgende utvalg:

UTM, F

#### Videre saksgang:

«Lokal forskrift for nedgravde oljetanker» legges ut på ny høring med de endringer som er gjort. Etter høringen tas saken opp til politisk behandling. Avhengig av innspill i saken og av politiske vedtak vil en enten kunne kunngjøre allerede vedtatt forskrift, eller endre forskriften. Ved vesentlig endring av forskriften må forslaget ut på ny høring før den kan vedtas politisk. Det er også en mulighet politisk å endre forskriften tilbake til det opprinnelige forslaget som var

sendt ut på høring. Da må ikke saken ut på ny høring, men må avgjøres av kommunestyret og kan deretter kunngjøres.

### **Saksopplysninger:**

Sak om «Lokal forskrift om nedgravde oljetanker – Askøy kommune» ble vedtatt lagt ut til høring av Formannskapet 25.11.2014, utvalgssak 155/14. Forskriften lå ute til høring mellom 19.02.2015 – 19.04.2015. Det kom ikke inn høringsinnspill. Etter høringen kom forslaget til forskrift opp til politisk behandling. Formannskapet vedtok i møte 17.09.2015 en endring i forskriften, fra å gjelde alle nedgravde oljetanker, til kun å gjelde tanker over 3200 liter. Lokal forskrift med denne endringen ble vedtatt i kommunestyret 17.09.2015.

I spørreundersøringen i UTM 25.02.2016 har Miljøpartiet de Grønne bedt om at forskriften må ut på ny høring, i og med at endringene er vesentlige, og at aktuelle høringsinstanser ikke har fått uttalt seg etter at denne endringen er gjort.

#### *Bakgrunn for forslaget om lokal forskrift om nedgravde oljetanker:*

I veileder TA-1480/1997 utarbeidet av SFT (nå Miljødirektoratet) slås det fast at nedgravde oljetanker representerer en stadig økende kilde til forurensning av grunnen. For at den nasjonale forskriften: "*Forskrift om begrenning av forurensning*" FOR 2004-06-01-931 (*forurensningsforskriften*), kapittel 1 "*Tiltak for å motvirke fare for forurensning fra nedgravde oljetanker*" er det en forutsetning at kommunen fatter vedtak om virkeområde for at den nasjonale forskriften skal gjelde. Da har kommunen rett til å kreve tilsyn av eldre oljetanker over 3200 liter i henhold til regelverket i denne forskriften.

Den nasjonale forskriften fastslår også at nedgravde oljetanker som midlertidig tas ut av bruk, skal tømmes for olje og sikres slik at utilsiktet påfylling ikke kan forekomme. Tanker som permanent tas ut av bruk, skal tømmes og graves opp. Kommunen kan i særlige tilfeller gi tillatelse til at tanker som permanent tas ut av bruk, rengjøres og fylles med sand, grus o.l. i stedet for oppgraving. Det må da søkes om dispensasjon.

Askøy kommune ligger langt fremme blant kommunene i Hordaland i forhold til å ha et godt register med oversikt over langt de fleste oljetanker i kommunen i alle størrelser. Det er registrert over 500 nedgravde oljetanker på Askøy, men ingen av disse er over 3200 liter.

Det er grunneiers ansvar at oljetanken ikke forurenser. De fleste nedgravde oljetanker på Askøy er over 30 år gamle. Forurensningsfaren er derfor stor. Selv små oljeutslipp kan føre til stor skade både for miljø og for bygninger. Det skal bare små mengder til for å forurense drikkevannskilder eller grunnvann. Oljetankene er ofte plassert slik at de får et naturlig fall inn til huset. Oljetanker som har blitt "brent tomme i løpet av en vinter" inneholder likevel alltid en oljerest. En liten oljelekkasje vil kunne lekke inn under eget og andres hus, og gjøre det ubeboelig i lengre tid på grunn av avgassing. Oljelekkasjer kan bli svært dyrt for eier av tanken.

Bruk av oljefyr gir forholdsvis store klimautslipp. Askøy kommunes Energi- og klimaplan med vedtatt handlingsdel har som mål å redusere klimautslipp i kommunen. Et av tiltakene i handlingsdelen er å delta i prosjekt oljefri.no for å kunne redusere antall olje- og parafinovner.

Askøy kommune har derfor inngått samarbeid med Oljefri.no, blant annet for å kunne gi eiere av oljetanker kvalitetssikret og god informasjon i forbindelse med kontroll og fjerning av oljetanker. Prosjektet skal også gi informasjon om kvalitetssikrede tilbydere av slike tjenester. Ved fjerning av nedgravd oljetank er det svært viktig at dette gjøres på riktig måte. Tanken må alltid tømmes helt før den heves, ellers kan lekkasje skje i forbindelse med fjerning av tanken.

Forskriften som har vært ute på høring åpner for at grunneier selv – på eget ansvar – kan fjerne tanken dersom de ikke ønsker å leie inn et firma til å gjøre jobben. Grunneier kan også fylle på sand/grus dersom dispensasjon blir gitt. Grunneier må deretter dokumentere at dette arbeidet har blitt tilfredsstillende gjort, og sende dokumentasjonen inn til kommunen. Dokumentasjonen kan eksempelvis være i form av en skriftlig beskrivelse, med vedlagte bilder

som viser at arbeidet ikke medfører forurensning i grunn, og at avfall blir levert til godkjent mottak.

### **Vurdering:**

Forurensningsforskriftens kapittel 1 stiller krav til tilstandskontroll for nedgravde oljetanker, men kun dersom kommunen vedtar virkeområde for forskriften. Kravene er ikke gitt i annet regelverk. Kommunen bør derfor få på plass lokal forskrift for å kunne følge opp saksområdet med hensyn til risiko for forurensning fra nedgravde oljetanker. Opprinnelig ble det foreslått at forskriften skulle gjelde for alle nedgravde oljetanker på Askøy. I møte 17.09.2015 endret Formannskapet dette til kun å gjelde nedgravde oljetanker på 3200 liter eller større.

Bestemmelsene i kapitlet om nedgravde oljetanker gjelder i verdifull natur-, kultur-, friluft-, og landbruksområder og i tettbygde strøk, samt i områder hvor lekkasje vil kunne føre til forurensningsmessige konsekvenser for grunnvann, vassdrag og sjø. Det vesentligste av områdene innenfor Askøy kommune vil være av en slik karakter, og det er derfor ikke grunn til å unnta forskriften fra å gjelde i enkelte områder av kommunen. Forskriften bør derfor gjelde for hele kommunen.

Det er grunneiers ansvar at oljetanken ikke forurenser. I forbindelse med prosjekt Oljefri.no har alle grunneiere med oljetank som kommunen kjenner til, blitt informert via brev om at de er oljetank-eiere og de har fått tilbud om informasjonsmøter.

### **Vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8-12, jf § 7.**

Rådmannen kjenner ikke til at det finnes nedgravde oljetanker i direkte tilknytning til prioriterte arter eller naturtyper eller annet viktig naturmangfold. Innføring av forskriften vil kunne forhindre fremtidig skade på naturmangfoldet på bakgrunn av oljeforurensning i grunnen.

### **Folkehelseperspektiv:**

Oljeforurensning i grunnen kan potensielt føre til at drikkevann blir forurenset eller at bolighus blir ubeboelig over lengre tid. Forebyggende tiltak for å forhindre dette er positivt i forhold til folkehelse.

### **Økonomi:**

Vedtatt lokal forskrift, som foreslås å legges ut på høring vil medføre minimalt med kostnader for Askøy kommune.

Vedtatt forskrift vil kunne føre til at færre oljetanker enn opprinnelig foreslått blir kontrollert, noe som kan øke sannsynligheten for store kostnader på enkelte grunneiere dersom det skjer en oljelekkasje.

I opprinnelig forslag som gjaldt alle nedgravde oljetanker, ville forslaget medført kostnader til kontroll (ca 5.000,- +MVA) og eventuelt fjerning av oljetanker for grunneiere på Askøy. For Askøy kommune vil det bli timebruk i forhold til søknader om dispensasjon, innenfor dagens rammer.

Kleppestø, 27.04.2016

Eystein Venneslan  
Rådmann

Knut Natlandsmyr  
Fagsjef

Vedlegg:

- 1 Lokal forskrift om nedgravde oljetanker - Askøy kommune - vedtatt 17.09.2015
- 2 Særutskrift - Lokal forskrift om nedgravde oljetanker - Askøy kommune

