

OPPBYGGING AV HELSETJENESTER TIL BARN OG UNGE I KOMMUNENE

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for levekår		23.02.2016

Saksbehandler: Torgeir Sæter	Arkivsaknr.: 2015/8131-5
------------------------------	--------------------------

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Helsesøstertjenesten styrkes med 2 årsverk innenfor rammebudsjettet til Kommunalavdeling levekår. Det forutsettes at Askøy kommune får sin andel av de øremerkede midlene avsatt til dette tiltaket i statsbudsjettet.

SAMMENDRAG

I budsjettet for 2016 er det oversendt et intensjonsforslag med ønske å styrke helsesøstertjenesten med to årsverk. Samtidig har regjeringen i brev til kommunene understreket viktigheten av å styrke helsetjenester til barn og unge finansiert av økt rammetilskuddet i 2016, samt muligheten for øremerket tilskudd i 2016 som belønning dersom rammetilskuddet brukes til helsesøstertjenesten.

Avgjøres av: UFL

Behandles i følgende utvalg: UFL

Videre saksgang:

Saksopplysninger:

Stortinget har styrket rammeoverføringene til kommunene for 2014, 2015 og 2016 for å styrke helsesøstertjenestene, og utvikle de kommunale helse- og omsorgstjenestene til barn, unge og deres familier – jfr St.meld. 26 (2014-2015) - Fremtidens primærhelsetjeneste.

I brev til alle landets ordførere datert 18.12.15 henstiller regjeringen kommunene om å følge opp satsingen på styrking av skole- og helsestasjonstjenesten, og opplyser i tillegg om en ekstra økonomisk belønning.

I 2014 bevilget Stortinget 180 mill, i 2015 var beløpet 270 mill og i 2016 er det 200 mill kroner. Alle gitt som rammetilskudd. For 2016 er det i tillegg åpnet for at kommunen kan få øremerket tilskudd av en pott på 100 mill kroner dersom midlene gitt i rammetilskuddet brukes til formålet. For Askøy kommune tilsvarer økning i rammetilskudd fra 2015 til 2016 ca 2 årsverk pluss driftsmidler. Dersom Askøy bruker rammetilskuddet til formålet opplyser Fylkesmannen at kommunen kan få øremerket tilskudd tilsvarende ca 1 årsverk.

I 2014 ble bemanningen økt med 1 årsverk, og i 2015 med 2 årsverk - alt finansiert med økt rammetilskudd avsatt til tjenesten.

Askøy har lavere bemanning på skolehelse- og helsestasjonstjeneste enn sammenlignbare kommuner. Kombinert med stor andel barn og unge i befolkningen har det vært en utfordring å dekke lovpålagte oppgaver for helsestasjonene, og drive godt nok forebyggende arbeid i skolehelsetjenesten.

Kommunalavdeling levekår har fått styrket sin ramme med 1,5 mill kroner for 2016, og det er oversendt intensjonsforslag til Utvalg for levekår med teksten «*Vi vil styrke helsesøstertjenesten med to stillinger fra 2016.*» Det er i tillegg oversendt intensjonsforslag for styrking av rusomsorg med 2 stillinger, og øke satsene på sosialhjelp med kr 100.000.

Vurdering:

Styrkingen av helsesøstertjenesten vil føre til mer og bedre forebyggende arbeid for barn og unge, samt styrke tverrfaglig innsats. De helsetjenester det er snakk er primært helsesøstre, men og ressurser til leger og fysioterapeuter vil være aktuelle å styrke.

Det at Askøy har lav bemanning sammenlignet med andre kommuner er på mange måter i samsvar med at vi er en lavinntektskommune. Allikevel er det i denne perioden at det er en nasjonal styrking, og en åpning for å gjøre skolehelse- og helsestasjonstjenestene bedre i stand til å drive sitt viktige forebyggende helsearbeid.

Askøy har fått til mye innenfor gjeldende rammer, og deltar i prosjekt og satsinger som har dokumentert god effekt. Innenfor områdene mobbing, integrering av flyktninger og oppfølging av familier med særlige utfordringer vil vi i framtiden få viktige oppgaver.

Økonomien i Kommunalavdeling levekår er anstrengt, med et merforbruk i 2015 som må hentes inn. I alle tjenester arbeides det med tidligere innsats, styrke forebygging – og få ressurser lengre ned i omsorgs- eller tiltakstrappen. Innen barn og unge ser vi at plasseringer og krevende tiltak i barnevernet fører til økte utgifter. Det er mange årsaker til dette, men skal vi redusere innsiget av slike saker i barnevernet er det også andre tjenester samt foreldre som må komme mer på banen. Styrkingen av helsesøstertjenesten og skolehelsetjenesten må være målrettet til forebygging og endringsbaserte tiltak som på sikt fører til at færre barn og unge får behov for omfattende kommunale tiltak.

Belønningen med å få øremerket tilskudd dersom kommunen benytter seg av økningen i rammetilskuddet til formålet er viktig å benytte seg av. Askøy bør derfor styrke tjenesten tilsvarende økningen i rammetilskuddet og be om å få tildelt sin andel av øremerkede midler fra staten.

Folkehelseperspektiv:

Helsesøstertjenesten er en grunnpilar i det forebyggende arbeidet for barn og familier, samt helsetilbud til barn som er blitt syke eller trenger ekstra oppfølging. Styrket tjenestetilbud vil fremme folkehelsen direkte.

Økonomi:

Økt bemanning i 2016 dekkes inn av styrket overføring til Kommunalavdeling levekår i budsjett for 2016. For 2017 budsjetteres det med helårseffekt av stillingene. Øremerket tilskudd som kommer i tillegg til rammetilskuddet finansierer videre styrking, omfang må avventes til vi vet hvor mye kommunene får i tilskudd.

Kleppestø, 9.2.16

Eystein Venneslan
Rådmann

Torgeir Sæter
Kommunalsjef