

BOSETTING FLYKTNINGER 2016-2019 - ØKNING OG KAPASITET

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for levekår		
Utvalg for oppvekst		

Saksbehandler: Torgeir Sæter	Arkivsaknr.: 2014/131-70
------------------------------	--------------------------

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Askøy kommune er positiv til å ta imot 80 flyktninger i 2016 - derav 30 enslig mindreårige, og 92 flykninger i 2017 - derav 48 enslig mindreårige. Dette under forutsetning at bosettingen kan finansieres fra statlige tilskuddsordninger og at det er tilstrekkelig skolekapasitet.

SAMMENDRAG

Flyktnings situasjonen er slik at en både nasjonalt og lokalt må omstille seg raskt for å kunne bosette de som er kommet til landet. Det gjør at kommunen får stadig nye anmodninger fra Fylkesmannen. Den siste er kommet samtidig med at sak om bosettinger går i de politiske utvalg, derfor er det laget ny sak om de siste tallene fra Fylkesmannen.

Fylkesmannen ber i sin siste anmodning om at Askøy bosetter flere flyktninger, med en markant økning innen enslig mindreårige.

Avgjøres av: Kommunestyret

Behandles i følgende utvalg: UFL, UFO

Videre saksgang:

Saksopplysninger:

I UFL-sak 5/15 den 10.11.15 ble det innstilt på at Askøy kommune skal bosette 55 flyktninger årlig i perioden 2016-2019. 6 enslig mindreårige kommer i tillegg, og dersom det er praktisk mulig innenfor rammen kan ytterligere 6 enslig mindreårige bosettes.

I løpet av møtet ble det opplyst på IMDi sin hjemmeside at kommunene vil bli bedt om å ta imot 30% flere flyktninger i 2016 og 60% flere i 2017. På grunn av disse opplysningene vedtok UFL et tilleggspunkt: «Rådmannen utreder ytterlig behov for økning med bakgrunn i IMDi sin siste anmodning pr 10.11. dette år til neste møte».

I samme møte vedtok utvalget et oversendelsesforslag til rådmannen:

1. Vi ber om et notat til neste UFL om hvordan det er tenkt å løse kapasitetsproblemer voksenopplæring har i forhold til undervisningslokaler.
2. Behovet for utvidet tid i introduksjonsprogrammet pga lite skolegang eller språkundervisning for klargjøring til høyere utdanning og arbeidsliv vil gi økte utgifter / by på kapasitetsproblemer. Vi ber derfor om en redegjørelse til neste utvalgsmøte hvordan dette er tenkt løst.

Tilleggspunktet i innstillingen og oversendelsesforslaget besvares samlet i dette notatet.

Fylkesmannen har i mail den 19.11.15 anmodet Askøy kommune om å bosette:

2016:	50 voksne	30 enslig mindreårige
2017:	44 voksne	48 enslig mindreårige

Forrige anmodning fra Fylkesmannen datert 20.8.15 var:

2016 – 2017:	47 voksne	6 enslig mindreårige
2018 – 2019:	44 voksne	6 enslig mindreårige

Innstilling fra UFL i møte 10.11.15, sak 5/15:

2016 – 2019:	55 voksne	6-12 enslig mindreårige
--------------	-----------	-------------------------

Status på bosettingen i år er at vi vil bosette 40-45 voksne, og opp mot 6 enslig mindreårige.

Fylkesmannens siste anmodning er en stabilitet i antall voksne, men en markert økning i enslig mindreårige.

Kapasitet voksenopplæring

Voksenopplæringen har kapasitetsutfordringer slik det er i dag. De kan ha større grupper, men små klasserom setter begrensninger. Det pågår et arbeid med å finne visse løsninger innenfor dagens rammer og lokaliteter.

Fylkesmannens siste anmodning medfører ikke en økning i forhold til det antallet som kommunene allerede har vedtatt. I gjeldende innstilling fra UFL ligger det et punkt om at rådmannen utreder behov og mulige løsninger for Voksenopplæringen, og denne utredningen vil komme opp som sak neste år.

Inntil videre er det kapasitet til å ta imot det antall flyktninger som ligger i anmodningen, men det bør vurderes større og bedre lokaliteter.

Kapasitet introduksjonsprogram og bosetting

Det er flere analfabeter enn før som kommer til Norge. Samtidig er det flere med høyere utdanning som kommer. Begge disse yttergruppene stiller større krav til introduksjonsprogrammet og norskopplæringen.

Det er satt i gang et arbeid for å finne fram til bedre og mer individtilpassede program. I budsjettet er det tatt høyde for at noen vil trenge utvidet deltakelse i introduksjonsprogrammet.

I forhold til det antall flyktninger vi er anmodet om å ta imot er rom innenfor nåværende rammer til å håndtere det. Eventuelle justeringer av opplegg og finansiering av det vil kunne håndteres administrativt, eventuelle merutgifter må finansieres av tilskudd fra bosettingen.

Enslig mindreårige

Skal Askøy ta imot 30-48 enslig mindreårige vil det bli den største utfordringen i arbeidet med flyktninger. Det bør prioriteres å bosette i fosterhjem og hybler med miljørettet oppfølging. Det kan være aktuelt å etablere ny institusjon som på Grønebrekka. Barnevernet må styrkes for å håndtere dette, samt styrke helse, skole, kultur og andre for å sikre god integrering og skolegang. Utifra dagens kjennskap vil det kunne realiseres innenfor de tilskudd kommunen får til formålet. Fylkesmannen har nevnt at det i tillegg er mulig å søke skjønnsmidler for å kunne ta imot denne gruppen.

Videre må vi se om det å ta imot en så stor gruppe enslig mindreårige vil danne økonomisk og faglig grunnlag for å realisere elementer i Villa Vil – konseptet, blant annet akuttbehandling av ungdom.

Det er trangt om plassen på våre grunnskoler, og det kan bli en utfordring. Det må etableres introduksjonsklasser på de skoler der det er plass til dette, og bosetting må og ta hensyn til ledig skolekapasitet – selv om det vil bli vanskelig å styre bosetting etter skolekapasitet alene.

Videre vil det være en utfordring å finne nok fosterhjem, men med god oppfølging fra barnevernet og en stimulering til frivillige og lag og organisasjoner kan vi rekruttere flere enn i dag. Status i dag er at det er flere som har tatt kontakt for å være fosterforeldre for enslig mindreårige flyktninger.

Vurdering:

Rådmannen er av den oppfatning at Askøy kommune kan stille seg positiv til å ta imot det antall flyktninger som Fylkesmannen anmoder i sin siste henvendelse, under forutsetning at dette kan finansieres fra statlige tilskuddsordninger, og at det er kapasitet på skolesiden.

Folkehelseperspektiv:

Flyktninger som oppholder seg på mottak og som har fått opphold i landet lever under vanskelige forhold. Skal de kunne etablere seg på en god måte vil det å kunne bosette seg i en kommune være viktig, både for helse og å bli kvalifisert for arbeid eller utdanning.

Økonomi:

Merutgifter for kommunen må finansieres fra økning i statlige tilskudd.

Kleppestø, (23.11.2015)

Eystein Venneslan
Rådmann

Torgeir Sæter
Kommunalsjef